

De raad van de gemeente Midden-Drenthe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 februari 2016;

gelet op: de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

overwegende dat:

- dat gelet op de huidige rechtspraak op het gebied van schaarse vergunningen en de recente ontwikkelingen betreffende het zogenoemde transparantiebeginsel, het gewenst is voor de toekenning van de ontheffing een procedure te hanteren waarbij transparantie is gegarandeerd;
- daartoe de verordening dient te worden gewijzigd;

besluit

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening tot eerste wijziging van de Verordening regelende het vervoer van personen met huifkar, paardentram, koets of soortgelijke voertuigen in Orvelte

Artikel I

De Verordening regelende het vervoer van personen met huifkar, paardentram, koets of soortgelijke voertuigen in Orvelte wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 2 lid 1 komt te luiden als volgt:

bestaande tekst	nieuwe tekst
artikel 2 lid 1 <i>Van het in artikel 1 bedoelde verbod kunnen burgemeester en wethouders ontheffing verlenen.</i>	artikel 2 lid 1 Van het in artikel 1 bedoelde verbod kunnen burgemeester en wethouders ontheffing verlenen. Hierbij wordt de procedure zoals aangegeven in artikel 5 gevolgd.

B.

Artikel 2 lid 2 komt te luiden als volgt:

bestaande tekst	nieuwe tekst
artikel 2 lid 2 <i>De ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij een tijdsbepaling daarin is vermeld.</i>	artikel 2 lid 2 De duur van de ontheffing wordt door burgemeester en wethouders bekendgemaakt bij de bekendmaking van inschrijfprocedure. De duur bedraagt ten minste 1 jaar en ten hoogste 5 jaar.

C.

Artikel 5 komt te luiden als volgt:

bestaande tekst	nieuwe tekst
artikel 5 (beslissingstermijn) 1. Burgemeester en wethouders besluiten over een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 2, eerste lid, binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is. 2. Burgemeester en wethouders kunnen hun besluit voor ten hoogste twaalf weken verdagen. 3. Voor zover van toepassing, wordt de beslissing als bedoeld in het eerste lid aangehouden tot de (onherroepelijke) beslissing over een op de inrichting betrekking hebbende aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 40 van de Woningwet.	artikel 5 (inschrijvingsprocedure) 1. De aanvraag van de ontheffing geschiedt door indiening van een aanvraagformulier in een openbare inschrijvingsprocedure. 2. Uiterlijk 8 maanden voor de afloop van de lopende ontheffing maken burgemeester en wethouders kenbaar dat de inschrijvingstermijn een aanvang neemt. 3. De inschrijvingstermijn duurt minimaal vier weken. 4. De toekenning van de ontheffing vindt binnen zes weken na sluiting van de inschrijvingstermijn plaats door middel van loting. De termijn kan eenmaal met vier weken worden verlengd. 5. De loting wordt door een notaris uitgevoerd. 6. Van de in dit artikel genoemde termijnen kan worden afgeweken in het geval dat de lopende ontheffing ingetrokken wordt, alsdan kan in het belang van de voortzetting van de dienstverlening zonder openbare inschrijvingsprocedure een ontheffing worden verleend met een maximale duur van een jaar. 7. Burgemeester en wethouders bepalen met inachtneming van de bepalingen van deze verordening welke bescheiden bij de aanvraag moeten worden overgelegd. 8. Burgemeester en wethouders kunnen aanvullend op de in deze verordening genoemde voorwaarden andere voorwaarden stellen in het belang van de openbare orde, verkeersveiligheid, het voorkomen van gevaar of overlast, het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat, het voorkomen of beperken van aantasting van de sfeer en het karakter van het beschermd dorpsgezicht van Orvelte en de hieraan verbonden educatieve en recreatieve waarden, de hygiëne en de veiligheid van personen en goederen. 9. Op de aanvraagprocedure is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

D.

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

bestaande tekst	nieuwe tekst
Artikel 6 (weigeringsgronden) <i>1. De ontheffing als bedoeld in artikel 2, eerste lid, wordt geweigerd als:</i> <i>a. de aanvrager van de ontheffing niet voldoet aan de in artikel 3 gestelde eisen;</i> <i>b. de vestiging of de exploitatie van het bedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan, dorpsvernieuwingsplan, leefmilieuverordening of met het maximumstelsel uit artikel 1, vierde lid, dan wel een door de gemeenteraad vastgesteld besluit, waarin gemeentelijk vestigingsbeleid over deze bedrijven is uitgewerkt.</i> <i>2. De ontheffing als bedoeld in artikel 2, eerste lid kan ook worden geweigerd:</i> <i>a. in het belang van de openbare orde;</i> <i>b. in het belang van de verkeersveiligheid;</i> <i>c. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;</i> <i>d. in het belang van het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat;</i> <i>e. in het belang van het voorkomen of beperken van aantasting van de sfeer en het karakter van het beschermd dorpsgezicht Orvelte en de hieraan verbonden educatieve en recreatieve waarden;</i> <i>f. in het belang van de veiligheid van personen en/of goederen.</i>	artikel 6 (weigeringsgronden) 1. Aanvragen welke buiten de inschrijvingstermijn zijn ingediend worden niet in behandeling genomen. 2. Aanvragen waarbij niet voldaan wordt of naar het oordeel van burgemeester en wethouders niet voldaan kan worden aan de voorwaarden die bij de inschrijving zijn gesteld, worden geweigerd. 3. Met in achtneming van artikel 1 lid 4 worden de aanvragen die na de loting afvallen geweigerd. 4. Het bepaalde in het eerste en derde lid van dit artikel geldt niet in het geval burgemeester en wethouders toepassing geven aan artikel 5 lid 6

Artikel II

Deze wijzigingsverordening treedt in werking met ingang van de dag van de bekendmaking.

Artikel III

Deze verordening kan worden aangehaald als: Eerste wijziging Verordening regelende het vervoer van personen met huifkar, paardentram, koets of soortgelijke voertuigen in Orvelte.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 februari 2016.

de griffier,

de voorzitter,

C.J. Onderwater

T. Baas

Toelichting artikelsgewijs

A. en B. wijziging artikel 2

Artikel 2 lid 1 wordt aangevuld met een verwijzing naar de procedure zoals die in artikel 5 wordt geregeld. Artikel 2 lid 2 wordt gewijzigd, in die zin dat het college bepaalt wat de geldigheidsduur van de ontheffing is. Omdat het gaat om een zogenaamde “schaarse vergunning” is een onbeperkte geldigheidsduur niet mogelijk. Andere gegadigden moeten ook een kans maken. De duur van de ontheffing is afhankelijk van het soort bedrijf. Het college gaat ervan uit dat het, vanwege de geringe investeringen en de schaal, mogelijk moet zijn om binnen een jaar een rendabel bedrijf op te bouwen en te exploiteren. Het maximum van vijf jaar is ingegeven om andere ondernemers de kans te geven.

C. wijziging artikel 5

Artikel 5 regelde de beslistermijn voor de ontheffing: 12 weken na de ontvangst van de aanvraag, met nog eens 12 weken verlengmogelijkheid. Deze beslistermijnen worden nu vervangen door de inschrijfprocedure.

De procedure is zo opgezet dat deze zo transparant en eerlijk mogelijk is. De procedure lijkt op die van een aanbesteding. De binnen de inschrijftermijn ontvangen aanvragen worden gescand op volledigheid. Zijn aanvragen op essentiële punten onvolledig, dan wordt een redelijke termijn (één à twee weken) gegund om de aanvraag aan te vullen. Wordt deze termijn niet gehaald, dan volgt een buitenbehandelingstelling volgens artikel 4.5 Awb.

Als er meerdere ontvankelijke aanvragen zijn die niet geweigerd zijn op grond van artikel 6 lid 2, beslist het lot. Zo niet, dan wordt de ontheffing zonder loting toegekend.

De termijnen zijn zo gekozen dat de start van de procedure en de uiteindelijke afgifte van de ontheffing ruim voor de aanvang van het toeristenseizoen plaatsvindt, zodat de ondernemer die ontheffing heeft ruim voor de afloop van de ontheffing weet of hij door kan gaan of niet, en zo de maatregelen kan nemen die nodig zijn voor staking van het bedrijf of voortzetting elders. Ook voor de ondernemer die ontheffing krijgt is tijd nodig voor het in gereedheid brengen van het bedrijf voor het begin van het seizoen.

Indien de ontheffing onverhoopt wordt ingetrokken, en dit per direct gebeurt, is er een vacuüm in de dienstverlening in Orvelte. Dit is onwenselijk. Lid 6 voorziet in dat geval van een afwijkende procedure. Eventueel kan onderhands een ontheffing worden afgegeven aan een gegadigde die het lopende seizoen wil afmaken. Voor het volgende seizoen kan dan weer een reguliere procedure worden opgestart.

In lid 7 en 8 wordt bepaald dat het college bepaalt welke voorwaarden kunnen worden gesteld aan de aanvrager en welke bescheiden moeten worden ingeleverd bij de inschrijving/aanvraag, naast die welke al in de verordening worden genoemd.

D. wijziging artikel 6

Artikel 6 behelsde de weigeringsgronden. De ontheffing moest geweigerd worden als de aanvraag niet voldeed aan de in artikel 3 genoemde eisen, of de vestiging van het bedrijf illegaal was, of niet te legaliseren was. De ontheffing kon worden geweigerd in het belang van de openbare orde en dergelijke.

Deze weigeringsgronden worden nu in de procedure opgenomen als voorwaarden waaraan de inschrijving en de aanvrager moet voldoen. Zie daartoe artikel 6 lid 7 en 8.

Het spreekt voor zich dat de inschrijfvoorwaarden zich vertalen in voorschriften die bij de ontheffing worden gevoegd. Het college is daartoe bevoegd op grond van artikel 2 lid 3. Voor de duidelijkheid zij gezegd dat de “*bescherming van het belang in verband waarmee de*

Verordening tot eerste wijziging van de Verordening regelende het vervoer van personen met huifkar, paardentram, koets of soortgelijke voertuigen in Orvelte
gemeente Midden-Drenthe

ontheffing is vereist” die belangen zijn die elders in de verordening en in artikel 5 lid 8 worden genoemd (onder meer de openbare orde, verkeersveiligheid, het voorkomen van gevaar of overlast, het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat in Orvelte, het voorkomen of beperken van aantasting van de sfeer en het karakter van het beschermd dorpsgezicht van Orvelte en de hieraan verbonden educatieve en recreatieve waarden, de hygiëne en de veiligheid van personen en goederen).

Als bij het gebruikmaken van de ontheffing niet voldaan wordt aan de voorschriften, kan de ontheffing worden ingetrokken (artikel 7 lid 5).