

De leden van de
commissie Zorg en Welzijn

Datum: 2 februari 2016
Behandeld door: Allard Gunnink
Zaaknummer: 113011
Onderwerp: Inkoop Jeugdzorg en WMO

Postadres Postbus 24, 9410 AA Beilen
Telefoon (0593) 53 92 22
Internet www.middendrenthe.nl
E-mail gemeente@middendrenthe.nl

Bezoekadres
Beilen Raadhuisplein 1
ma, di, vr 8.30 – 12.00
wo 8.30 – 16.00
do 8.30 – 20.00
Smilde Hoofdweg 24
ma, do 8.30 – 12.00
Westerbork B.G. van Weezelplein 10
di 8.30 – 12.00

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlagen:
Verzonden op: 27 januari 2016

Geachte dames en heren,

Nieuwe contracten

Op 31 december 2016 eindigt de werking van het Regionaal Transitiearrangement Jeugdzorg (het RTA). Dat betekent dat we op 1 januari 2017 nieuwe contracten nodig hebben waarmee we de professionele Jeugdzorg voor jeugdigen uit onze gemeente inkopen.

Ook de contracten voor de WMO begeleiding (de taak die we vanuit de AWBZ overgedragen hebben gekregen) lopen op 31 december 2016 af.

Met deze brief informeren we u over de stappen die we tot nu toe gezet hebben en de richting die ons voor ogen staat.

We doen dat aanvullend op de informatie die u de afgelopen periode van ons gekregen heeft, in brieven, mondeling en via de werkbijeenkomsten transities. Als het goed is zullen de keuzes die wij in deze brief beschrijven u dan ook niet verrassen.

De huidige situatie

Hieronder beschrijven we de huidige situatie. We stippen daarbij ook de voor- en nadelen van die situatie aan.

Jeugdzorg

Het RTA

Op basis van het RTA werken we in de Jeugdzorg nauw samen als 12 Drentse gemeenten. De inkoop hebben we gezamenlijk gedaan. De gemeente Hogeveen is namens de 12 gemeenten belast met alles wat met die inkoop te maken heeft. De financiële afrekening gebeurt – ook namens de 12 gemeenten – in de gemeente Emmen. We betalen beide gemeenten voor hun werkzaamheden.

Een overzicht

Hoe ziet de inkoop er in de praktijk uit?

- Er zijn enkele landelijk werkende instellingen waar alle gemeenten gebruik van maken. De bekendste zijn de William Schrikker Groep en het Leger des Heils.
- De inkoop van zeer specialistische zorg (het Poortje is daarvan het bekendste voorbeeld) doen we samen met de drie noordelijke provincies. Dat gaat altijd over interventieniveau 8.
- Alle andere zorg kopen we als gezamenlijke Drentse gemeenten in. Dan gaat het om de interventieniveaus 4 tot en met 8. Voor de duurdere zorg hebben we afgesproken om op basis van solidariteit af te rekenen. De andere zorg betalen we op basis van het profijtbeginsel: we betalen de kosten die we als gemeente daadwerkelijk maken.
- Alle zorg die we dicht bij huis bieden (interventieniveaus 1 tot en met 3) gebeurt zonder inkoopcontracten: we doen dat werk, samen met onze partners, zelf in het CJG/de Jeugdteams.

Voor- en nadelen

Hoe heeft het RTA de afgelopen periode gewerkt?

Om te beginnen: we hebben, voor zover wij dat kunnen nagaan, in onze gemeente alle jeugdigen kunnen helpen. Ze hebben die zorg aangeboden gekregen die voor hen nodig was. Dat blijft voor ons de belangrijkste conclusie, want het gaat om onze jeugdigen en de gezinnen waarin zij leven.

We denken, terugkijkend, ook dat het goed geweest is dat de gemeenten Hogeveen en Emmen voor de hele provincie werkzaamheden hebben verricht. Vermoedelijk hadden wij, als we meteen per 1 januari 2015 alles zelf hadden moeten doen, daar een (te) zware opgave aan gehad.

Tegelijk hebben we de afgelopen periode een aantal nadelen ondervonden van het RTA. Daarbij beseffen we dat u als raad destijds onder grote tijdsdruk met het RTA heeft ingestemd.

De nadelen zitten voor een deel in de afgesproken systematiek met de zorgverleners. We hebben u daarover al eerder geïnformeerd. De manier van bevoorschotting, het niet

makkelijk kunnen verrekenen, gebrek aan inzicht e.d. willen we vanaf 1 januari 2017 zeker niet weer terug.

We hebben ook de nadelen ondervonden van een samenwerkingschaal van 12 gemeenten. Zo'n groot aantal gemeenten betekent dat er veel verschillende inzichten bestaan. Het leidt tot een ingewikkelde structuur om tot besluitvorming te komen. En omdat we met veel gemeenten zijn, zijn we niet overal in het besluitvormingsproces direct betrokken. Samengevat is onze ervaring dat deze schaalgrootte (12 gemeenten) niet ideaal is.

WMO

Voorgeschiedenis

De WMO kent een andere voorgeschiedenis. Om te beginnen is niet de hele WMO nieuw, maar hebben we een beperkt aantal taken overgedragen gekregen. De belangrijkste is wel de begeleiding, die vanuit de AWBZ naar de WMO is gegaan.

In de tweede plaats hebben we voor de WMO altijd in kleinere verbanden samengewerkt. De problematiek zoals die rond het RTA Jeugdzorg kennen we daarom bij de WMO niet.

Huidige situatie

Het beeld voor de WMO is het volgende.

- Voor enkele taken werken we regionaal samen met Assen als centrumgemeente (Maatschappelijke opvang/begeleid wonen). De manier waarop we dat met elkaar vormgeven is nog in ontwikkeling. Onze intentie is om ook dit onderdeel mee te nemen bij de inkoop per 1 januari 2017.
- De inkoop van begeleiding en hulpmiddelen doen we samen met de gemeenten in Noord en Midden Drenthe (Aa en Hunze, Assen, Noorderveld en Tynaarlo). Daarbij voeren we als gemeente onze eigen administratie, de inkoop doen we samen op basis van gelijkwaardigheid en met zo veel mogelijk ruimte voor lokale inkleuring.
- De inkoop van het WMO-vervoer doen we samen met de gemeenten in Zuidwest Drenthe. Op dit moment loopt er een onderzoek in de provincies Groningen en Drenthe en de gemeenten in deze provincies naar de mogelijkheden om diverse vervoersstromen te combineren.

Voor- en nadelen

De samenwerking op de schaal van vijf gemeenten ervaren we als een natuurlijke en goed passende schaal. Het geeft voldoende massa en stevigheid in onderhandelingen. Ook brengen we als vijf gemeenten allemaal onze eigen (inkoop)deskundigheid in. Tegelijk houden we voldoende ruimte om onze eigen koers te varen en onze eigen administratie te voeren.

Wel is het ook bij vijf gemeenten zo nu en dan nodig om iets van de eigen opvattingen op te geven om tot een gezamenlijke aanpak te komen.

De koers naar 1 januari 2017

Noord en Midden Drenthe

Uit de beschrijving van de huidige situatie komt naar onze opvatting haast als vanzelf de koers naar voren die we hebben ingezet.

Concreet: we verwachten dat we op zeer korte termijn het besluit zullen nemen om de inkoop van Jeugdzorg en WMO zo veel mogelijk te laten plaatsvinden binnen de samenwerking van de gemeenten in Noord en Midden Drenthe.

Uitzonderingen en geleidelijkheid

We gaan deze keuze op een verstandige manier vormgeven. Het is, anders geformuleerd, geen in beton gegoten dogma.

Dat betekent dat we voor de Jeugdzorg gewoon gebruik blijven maken van de landelijke voorzieningen. Ook gaan we de specialistische Jeugdzorg per 1 januari 2017 waarschijnlijk inkopen met de drie noordelijke provincies. Binnen onze eigen provincie passen we daarbij opnieuw het solidariteitsbeginsel toe.

Voor de WMO betekent deze aanpak dat we voor het vervoer eerst de uitkomsten van het lopende onderzoek afwachten. Mede op basis daarvan gaan we onze inkoopkeuzes voor de toekomst bepalen.

Tot slot zullen we overwegen of en wanneer we de inkoop van de WMO huishoudelijke hulp ook samen met de gemeenten in Noord en Midden Drenthe gaan inkopen.

De argumenten

Waarom kiezen we als college voor deze koers? Zoals we al aangaven, de analyse van de huidige situatie leidt naar onze opvatting op een natuurlijke manier tot deze uitkomst.

We zetten de belangrijkste argumenten op een rij.

- De schaalgrootte van vijf gemeenten is een natuurlijke en goed werkbare omvang.
- Binnen die schaalgrootte gaan we inkopen op basis van gelijkwaardigheid. We hebben ook geen aparte inkopende en administrerende gemeenten nodig. We kunnen dat met elkaar met eigen medewerkers vormgeven.
- We kunnen binnen deze schaalgrootte meer van onze eigen beleidskeuzes realiseren. Overigens blijft het ook bij vijf gemeenten soms een kwestie van geven en nemen. Dat zullen we, als het nodig is, dan ook doen. Voor ons is vooral van belang dat we op basis van concrete resultaten kunnen inkopen en dat we goed inzicht hebben in die resultaten en de kosten.
- We kunnen voor de Jeugdzorg gebruik maken van de deskundigheid en ervaring binnen de WMO.
- Waar mogelijk en nodig kunnen we ook inhoudelijk de inkoop Jeugdzorg en WMO op elkaar afstemmen. Daarmee benaderen we de transities zoveel mogelijk integraal. Een voorbeeld daarvan is dat we de zorg voor jeugdigen die 18 jaar worden en daarmee overgaan naar de WMO soepel kunnen laten doorlopen.

Financiën

De begroting 2016 en de meerjarenraming voor de jaren erna zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten.

We houden rekening met de teruglopende budgetten die we van het Rijk ontvangen. Onze eigen uitgaven gaan in gelijke tred mee naar beneden. Daarnaast blijven we een bedrag uit eigen middelen besteden voor de transities. Dat bedrag blijft de jaren door het zelfde.

De inkoop voor 2017 en verder vindt plaats binnen deze financiële grenzen. We gaan er dus van uit dat de prijzen van de aanbieders die uit de aanbesteding komen én de hoeveelheid zorg die we moeten inkopen, zich ook binnen deze financiële grenzen zullen bewegen.

Wanneer dat niet meer het geval zou zijn, leggen we dat vanzelfsprekend aan u als gemeenteraad voor: u heeft het budgetrecht.

Commissievergadering 9 februari 2016

Op de agenda van de commissie Zorg en Welzijn van 9 februari 2016 staat dit onderwerp op de agenda.

Hoewel we als college bevoegd zijn om de besluiten tot inkoop te nemen, stellen we het bij dit onderwerp op prijs om de opinie van uw raadscommissie te horen.

We gaan er op dit moment van uit dat de berichtgeving vanuit de 12 Drentse gemeenten op dat moment heeft plaatsgevonden.

Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Johan Homan, hoofd Samenlevingszaken, te bereiken op maandag tot en met vrijdag via telefoonnummer (0593) 53 92 68.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

de burgemeester.