

Memo



DATUM 18 november 2015
AAN ABO-leden
VAN VBO
ONDERWERP BEZINN

Geachte leden van het ABO,

U bent eerder geïnformeerd over de overschrijding van het budgetplafond door de koepel van zorgboerderijen BEZINN. De afgelopen periode zijn hierover diverse gesprekken gevoerd om te komen tot een oplossing. Dit heeft geleid tot een voorstel aan BEZINN waarmee de Jeugdhulpregio zo veel mogelijk de zorg aan kinderen heeft willen garanderen. BEZINN heeft laten weten dit voorstel niet te accepteren. Inmiddels heeft BEZINN een brief verstuurd aan alle gemeenteraden van Drenthe. In dit memo geven we u een nadere toelichting op de ontstane situatie en het voorstel aan BEZINN.

Afspraken met BEZINN

BEZINN is een Stichting die de administratie verzorgt voor de bij haar aangesloten zorgboerderijen. Met BEZINN is in oktober 2014 een budgetplafond overeengekomen van € 762.000 per jaar voor 2015 en 2016. De basis voor dit contract bedraagt de zorg aan 72 cliënten per jaar. Het budget is destijds tot stand gekomen op basis van de door de Stichting BEZINN aangeleverde gegevens en de prognose. Het betrof hier informatie over de in zorg genomen cliënten op basis van de stand van zaken van oktober 2014. In het contract zijn voorwaarden opgenomen dat bij dreigende overschrijding BEZINN contact opneemt met de Jeugdhulpregio. Want overschrijding van het plafond is alleen mogelijk met toestemming van de regio.

Huidige situatie

Overschrijding budgetplafond bij kwartaalrapportage

1. In de kwartaalrapportage over het eerste halfjaar van 2015 meldde BEZINN dat zij met de huidige cliënten in zorg het budgetplafond zouden gaan overschrijden met circa € 80.000. Hierover is gesproken met BEZINN en gevraagd om een nadere onderbouwing van deze cijfers.
2. Eind september heeft BEZINN die onderbouwing aangeleverd. Hier uit bleek dat het budgetplafond voor het jaar 2015 zal worden overschreden en wel tot een maximaal bedrag van €1.570.000. Het gecontracteerde budgetplafond van € 762.000 wordt met een bedrag van €820.000,00 op jaarbasis overschreden.

Oorzaak overschrijding:

1. Een groot deel van de overschrijding wordt veroorzaakt doordat er op 1 januari 2015 104 kinderen in zorg waren in plaats van de gecontracteerde 72 kinderen.
2. Daarnaast zijn er in 2015 nog 20 nieuwe cliënten in zorg genomen.

Melding overschrijding plafond door meer kinderen in zorg dan gecontracteerd

Omdat BEZINN de overschrijding van het budgetplafond niet tijdig heeft gemeld aan de Jeugdhulpregio, was het niet mogelijk om hierop adequaat te reageren en bij te sturen door de regio of individuele gemeente. Bijvoorbeeld door te verwijzen naar andere zorgboerderijen. Hierdoor is de overschrijding in de loop van 2015 alleen maar groter geworden. BEZINN had de budgetoverschrijding immers al bij aanvang van het contract op 1 januari 2015 aan de Jeugdhulpregio moeten en kunnen melden.

Voorstel aan BEZINN

Er is van augustus tot en met half november meerdere malen met het bestuur van BEZINN gesproken door accounthouders van het programmateam en bestuurders uit het VBO. De Jeugdhulpregio heeft daarbij als belangrijk uitgangspunt genomen dat kinderen niet de dupe mogen worden van deze situatie. Dit heeft geleid tot het volgende voorstel aan BEZINN:

- 1) Op basis van de jeugdwet moeten gemeenten de zorg betalen van de cliënten die per 1 januari 2015 al in zorg waren. Dit is het principe van “continuïteit van zorg”. In alle gesprekken die zijn gevoerd met het BEZINN is aangegeven dat de gemeenten de zorgkosten die zijn verbonden aan “continuïteit van zorg” betalen, ook als er sprake is van een overschrijding van het overeengekomen budgetplafond. Dit betekent dat de jeugdhulpregio de zorgkosten voor 104 kinderen (32 kinderen (44%) meer dan gecontracteerd) voor haar rekening zal nemen.

Met de onder dit punt genoemde 104 kinderen in zorg (continuïteit) was het contract van Bezinn op 1 januari 2015 al “vol” (contract was gebaseerd op 72 kinderen in zorg) en had BEZINN geen nieuwe kinderen meer in zorg mogen nemen.

- 2) BEZINN heeft in 2015 echter toch 20 nieuwe kinderen in zorg genomen. Ten aanzien van de zorgkosten voor deze 20 kinderen, is het voorstel gedaan om de helft van deze kosten (10 kinderen) te vergoeden. De Drentse gemeenten hebben er namelijk belang bij dat de zorgboerderijen deze vorm van zorg blijven bieden in Drenthe. Ook willen de Drentse gemeenten er zo voor zorgen dat kinderen trajecten die ze gestart zijn kunnen voortzetten. Met de financiële handreiking van ongeveer 170.000 euro moet BEZINN in staat geacht worden om de zorg te kunnen continueren en in 2016 haar administratieve verplichtingen met betrekking tot de contractuele uitgangspunten op orde te brengen.

Materiële controle

Hierbij dient nog te worden vermeld dat in het kader van het voorstel om te komen tot een financiële afwikkeling voor het jaar 2015 er in oktober/november 2015 er een materiële controle heeft plaatsgevonden. De Jeugdhulpregio heeft hiervoor een externe accountant ingeschakeld. De uitkomsten van deze controle bieden geen aanleiding om een ander voorstel aan BEZINN te doen.

Reactie Bezinn op voorstel/financiële handreiking jeugdhulpregio

- Het bestuur van BEZINN heeft op 16 oktober 2015 per brief het voorstel dat de regio tijdens het overleg van 7 oktober 2015 afgewezen. BEZINN heeft daarvoor geen argumenten aangevoerd.
- Op maandag 9 november is nogmaals gesproken met de manager van BEZINN en aangegeven dat het voorstel nog steeds geldt. Op dinsdag 10 november is ons telefonisch medegedeeld dat het bestuur van BEZINN niet instemt met het voorstel.

Brief van BEZINN aan gemeenteraden van 17 november

Ten aanzien van de brief die op 17 november jl. door Bezinn is verstuurd willen wij het volgende opmerken:

- 1) Het contract met BEZINN is heel helder over wat te doen bij dreigende overschrijding van het budget en de verantwoordelijkheid van de zorgaanbieder. Dit betekent dat een organisatie alleen extra kinderen in zorg kan nemen met toestemming vooraf. BEZINN neemt hierin geen verantwoordelijkheid;
- 2) In Drenthe zijn contracten gesloten met 130 zorgaanbieders. Daarmee is de keuzevrijheid van de cliënt op een goede manier geborgd;
- 3) BEZINN geeft aan veel extra werk te hebben vanwege de uitgebreide accountantscontrole. In onze optiek was deze controle nodig omdat BEZINN geen eenduidig beeld wist te geven van de overschrijding van het budgetplafond. Door deze controle konden wij het voorstel aan BEZINN baseren op de juiste gegevens. Dat is in ons beider belang.
- 4) BEZINN geeft als oplossing: budget volgt cliënt. Dit is het geval op moment dat daar ruimte voor is binnen de contractuele voorwaarden. Het schuiven van budgetten tussen zorgaanbieders is niet mogelijk gezien de contractuele voorwaarden. Als BEZINN tijdig had aangegeven geen cliënten meer in zorg te kunnen nemen, hadden gemeenten hierop actie kunnen ondernemen en cliënten kunnen onderbrengen bij andere zorgboerderijen die nog wel ruimte hadden binnen het contract.
- 5) De omschrijving van de continuïteit van zorg is in de overleggen nog eens nader gedefinieerd. Daarbij is erop gewezen dat bij continuïteit van zorg niet automatisch nieuwe kinderen in zorg kunnen worden genomen. Wanneer de indicatie afgegeven in 2014 in 2015 afloopt is de continuïteit van zorg beëindigd. In het schrijven van 16 oktober jl. en van 27 november jl. neemt het bestuur van BEZINN afstand van de definitie continuïteit van zorg en blijft aandringen op de vervangingsoptie en het geheel compenseren van de verstrekte jeugdzorg met betrekking tot het jaar 2015.

Vervolg

1. Het voorstel dat de regio aan BEZINN heeft gedaan blijft van kracht. Hierover ontvangt BEZINN binnenkort een brief.
2. Mocht het zo zijn dat kinderen niet langer bij de aangesloten zorgboeren van BEZINN in zorg kunnen blijven, dan zullen gemeenten, samen met de cliënt en/of zijn ouders en de betreffende zorgboerderij naar een goede oplossing zoeken.