

Zaaknummer: 603325

Ontwerpbestemmingsplan Project Zeven Blokken

Datum	15 december 2015
Behandelaar	Tiny van Hoek afdeling Bouwen en Wonen 0593 53 94 09
Portefeuillehouder	Wethouder Bent
Besluitvormend orgaan	College
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling Openbare werken ☒ naam medewerker Iris Zwartkruis ☐ inspraak/adviesorgaan

Vervolgprocedure

- ☐ gemeenteberichten
- ☐ brief Commissie Ruimte en Groen

Toelichting

1. Aanleiding/Voorgeschiedenis

Inhoud project

In 2013 is het project Smildegerveen gestart door Natuurmonumenten, de provincie Drenthe en Arcadis. Het bestaat uit twee deelprojecten: Van Wijk tot Dijk en Zeven Blokken.

Het deelproject Van Wijk tot Dijk vindt plaats in het Fochteloërveen (gemeente Noordenveld) en is gericht op het terugdringen van de verdroging in het Fochteloërveen om zo kansen te creëren voor hoogveenherstel. Dit project is momenteel in uitvoering.

Het hoogveenherstel zal in onvoldoende mate kunnen slagen als in de naastgelegen polder Zeven Blokken geen maatregelen worden genomen. Dat komt doordat deze polder al jarenlang daalt door veenoxidatie. Dit wordt door onder andere intensief landbouwgebruik veroorzaakt. Het hoogteverschil met het Fochteloërveen wordt steeds groter en op termijn zal dat een negatieve uitwerking hebben.

Bovendien wordt door de bodemdaling het landbouwkundig gebruik in de Zeven Blokken steeds moeilijker. Voor de landbouw moeten de grondwaterpeilen naar beneden. Daardoor zal er meer veen oxideren en de bodem verder dalen waarna de grondwaterpeilen weer naar beneden bijgesteld moeten worden. Er is dus een voortdurend probleem.

Het voorliggende bestemmingsplan en milieueffectrapport hebben betrekking op het deelproject Zeven Blokken. Natuurmonumenten heeft een groot aantal gronden aangekocht in de Zeven Blokken. Op deze gronden zal het grondwaterpeil verhoogd worden om de bodemdaling te minimaliseren. Door het verhogen van het grondwaterpeil zal voor waterschap Noorderzijlvest de wateropgave in dit gebied verminderd worden. Dat betekent dat er geen gemalen aangepast hoeven te worden.

De gronden zullen een natuurachtige uitstraling krijgen, al is het realiseren van waardevolle natuur geen doel op zich. Waar mogelijk, zal er landbouwkundig medegebruik mogelijk blijven.

Er ligt een aantal particuliere percelen in het projectgebied. In goed overleg met de eigenaren is een inrichtingsplan opgesteld om te verzekeren dat deze percelen geen negatieve gevolgen zullen ondervinden van het project. Rond een aantal percelen zullen bijvoorbeeld kades aangelegd worden.

Inhoud bestemmingsplan

Alle voor het deelproject Zeven Blokken benodigde gronden zijn in eigendom van Natuurmonumenten. Een paar kavels hebben echter nog de bestemming 'Agrarisch met waarden - 1'. Andere kavels van Natuurmonumenten die buiten het projectgebied liggen, hebben de bestemming 'Natuur'. Deze kavels heeft Natuurmonumenten verkocht aan agrariërs, omdat ze niet nodig zijn voor het deelproject Zeven Blokken. Met dit bestemmingsplan worden deze bestemmingen omgedraaid: AW-1 wordt Natuur en Natuur

wordt AW-1. Zo ontstaat een aaneengesloten projectgebied en kunnen de gronden daarbuiten agrarisch in gebruik worden genomen.

Als bijlage bij het bestemmingsplan is een milieueffectrapport toegevoegd. Dit is opgesteld omdat er sprake is van natuurontwikkeling. Weliswaar ver onder de drempelwaarde die genoemd wordt in het Besluit mer, maar omwille van de grondigheid heeft Arcadis er toch voor gekozen een mer op te stellen. Uit het mer blijkt dat de gewenste inrichting van de Zeven Blokken deels neutrale en deels positieve effecten zal hebben.

Communicatie

In chronologische volgorde is uw college bij dit project betrokken geweest op de volgende momenten:

1. Via een besluit van december 2013 heeft uw college voor het eerst kennis genomen van het project.
2. Op 25 maart 2014 heeft uw college besloten de coördinatie van de mer-procedure in handen van de provincie te geven. Uw college heeft de raad hiervan middels een brief van 4 april 2014 op de hoogte gesteld.
3. In april 2014 heeft uw college de beantwoording van artikel 41-vragen verzorgd.
4. In oktober 2014 heeft uw college een memo ontvangen in voorbereiding op bestuurlijk overleg van eind oktober 2014.
5. Uw college heeft de raad begin december 2014 een informerende brief over de voortgang gezonden.
6. Op 30 juni 2015 heeft uw college het voorontwerpbestemmingsplan inclusief het voorontwerp mer vastgesteld.

De omwonenden worden op verschillende manieren op de hoogte gehouden:

- Er is in 2013-2014 een aantal informatieavonden georganiseerd.
- Arcadis en Natuurmonumenten hebben zeer regelmatig overleg met een vertegenwoordiging van de omwonenden.
- Met alle eigenaren die zich in het plangebied bevinden, zijn keukentafelgesprekken gevoerd en hun wensen zijn verwerkt in het inrichtingsplan.
- Er is een projectwebsite.

Procedure: mer

De mer-procedure is in 2014 gestart met het ter inzage leggen van de Notitie reikwijdte en detailniveau. Hierin stond wat in het mer onderzocht zou worden. Dit is indertijd nog door de provincie gedaan, omdat zij toen nog het coördinerend bevoegd gezag was.

Op de Notitie is een tweetal reacties binnengekomen, van Lto Noord en dhr. T. Rispen. Bovendien heeft na deze terinzagelegging op initiatief van de gemeente een bewonersavond plaatsgevonden. Naar aanleiding van de reacties van de omwonenden hebben wij een brief met vragen aan Arcadis gestuurd. De genoemde reacties en onze brief zijn door Arcadis beantwoord in het mer. Het mer is een bijlage bij het bestemmingsplan.

Vervolgens is het mer voor advies naar de Commissie voor de milieueffectrapportage gezonden. Deze commissie heeft op 3 november 2015 de locatie bezocht. Tijdens dit bezoek bleek dat er onduidelijkheid was bij de Commissie over het verschil tussen de beide

deelprojecten. Daarom is vervolgens het mer op dit punt verduidelijkt. Dit aangepaste mer is inmiddels ook aan de Commissie gezonden.

Procedure: bestemmingsplan

De bestemmingsplanprocedure is op 30 juni 2015 begonnen, met het vaststellen van het voorontwerpbestemmingsplan. Vervolgens is dit voorontwerp voor vooroverleg toegezonden aan diverse instanties. We hebben een reactie ontvangen van waterschap Noorderzijlvest en van Lto Noord. Deze reacties zijn beantwoord in de Nota van vooroverleg. Deze is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

2. Voorstel

In het bestemmingsplan is onderbouwd dat de ontwikkelingen passend zijn binnen een goede ruimtelijke ordening.

Waar nodig, is het bestemmingsplan (inclusief mer) aangepast naar aanleiding van de ingekomen vooroverlegreacties:

1. Paragraaf 5.4, over steekmuggen, is verduidelijkt.
2. Artikel 4.4. lid a onder 4 komt als volgt te luiden:
“het graven en/of verbreden van beken, plassen, sloten en/of andere watergangen en/of - partijen;”.
3. Artikel 4.1 onder b komt als volgt te luiden:
“cultuurgrond, waarbij het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden, zoals het open karakter en het wijkenpatroon, worden nagestreefd;”.
4. Artikel 4.3.2. lid d wordt geschrapt.
5. De tekst van paragraaf 5.10.1, over de eindsituatie vanaf 2024, is verduidelijkt.
6. Het antwoord in het mer op de zienswijze van dhr. T. Rispens luidende “Er is geen sprake van een waterbergingsgebied” wordt vervangen door:
“In het plangebied wordt slechts gebiedseigen water gebufferd dat richting het gemaal Ravensmeren wordt afgevoerd.”
7. In de paragrafen 1.1, 2.2 en hoofdstuk 3 zijn enkele tekstuele aanpassingen doorgevoerd om aan te sluiten bij de teksten van het mer.
8. In paragraaf 1.5 is een nieuw kaartje ingevoegd en is de bijbehorende tekst aangevuld.

De gronden die de bestemming Natuur zullen krijgen, zijn inmiddels in eigendom van Natuurmonumenten, of ligt er een voorlopig koopcontract.

Er is een planschadeovereenkomst getekend. Voor de gemeente is de procedure daarmee kostenneutraal. De kosten van het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage worden betaald door Arcadis.

Het bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de toelichting, de regels en de verbeelding. Het mer is een bijlage bij de toelichting.

De Exploitatiewet is op dit project niet van toepassing.

3. Vervolg en communicatie

Het mer wordt voor advies voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage. Het bestemmingsplan zal inclusief het mer ter inzage gelegd worden. Zowel fysiek op het gemeentehuis, als digitaal op ruimtelijkeplannen.nl. Ook zal dit vermeld worden op de projectwebsite.

Indien er zienswijzen op het mer binnenkomen, zullen deze ook voorgelegd worden aan de Commissie mer. Na afloop van de terinzagelegging zal de Commissie mer haar advies uitbrengen. Hierover zal met alle partijen op 14 maart 2016 een eindgesprek plaatsvinden met de Commissie.

Daarna worden de stukken gereedgemaakt voor de vaststellingsfase.