



Schriftelijke inleiding begrotingsbehandeling 2016, op 5 november 2015

Met belangstelling namen wij kennis van een geschrift van hoogleraar constitutioneel organisatierecht aan de Universiteit Groningen, Douwe Jan Elzinga.

Citaat: "Te vaak is de begrotingsbehandeling een dieptepunt in de jaarlijkse raadsclusus."

Dan vraag je jezelf af, of dit werkelijk zo is. Over de Algemene Beschouwingen, zoals de begrotingsbehandeling ook werd genoemd, valt wel wat te zeggen.

In vroeger tijden, voor het zogenaamde dualisme, lag er een gans ander accent op deze belangrijkste gebeurtenis in het politiek jaar. In de voormalige gemeente Smilde bijvoorbeeld, werd in november op een middag om 14.00 uur begonnen met de vergadering. Alle fracties aan het woord, in reactie op de voorgaande schriftelijke termijnen. (College bood begroting aan, daarna reageerden de fracties schriftelijk en dan volgde een schriftelijke reactie van het college.)

De middagsessie duurde tot 17.30 uur. Een gezamenlijke maaltijd en om 19.30 de laatste twee termijnen. College reageerde op de mondelinge reactie van de fracties en vervolgens werden de moties ingediend. Dan een pauze.

In die pauze konden fracties de eventuele onderhandelingen voeren over de verschillende moties.

Zo werd evenwichtig, na rijpe discussie, de begroting vastgesteld.

Wij zouden willen opmerken, dat alle bedragen boven 50 000,- euro, altijd met goedkeuring van de raad dienen plaats te vinden. Een algemeen mandaat middels de vaststelling van de begroting wijzen wij met klem af en hebben dit ook vaak afgewezen.



Fragmenten uit het artikel van hoogleraar Douwe Elzinga.

“Afname invloed raad

Het begrotingsrecht is de kurk waarop vrijwel alle invloed van de volksvertegenwoordiging is terug te voeren. Er is al lange tijd een tendens waarbij de invloed van de gemeenteraad afneemt en die van het college groeit. De begrotingssystematiek is zo ingewikkeld geworden dat het gemiddelde raadslid er maar moeilijk vat op krijgt en dan ontstaat al snel de indruk dat het hier gaat om een jaarlijkse rituele dans die veel tijd en energie kost, maar veel te weinig oplevert.

*In de huidige begrotingssystematiek zijn er te veel automatismen die de raad op achterstand zetten. Destijds is de nieuwe begrotingssystematiek met onder andere productbegroting en een geheel nieuwe comptabele opzet, stilltjes meegelift met de dualisering. **Ook toen waren er allerlei waarschuwingen, dat er voor de gemeenteraad geen winst maar enkel verlies zou gaan optreden.***

In de huidige systematiek zijn er vaak nog maar enkele raadsleden, die een begroting kunnen lezen en begrijpen. In veel gemeenten is een belangrijk accent gelegd op de voorjaarsnota, maar dat gaat ten koste van de begroting.

Het bepalen van politieke prioriteiten moet weer veel vaster worden gekoppeld aan de jaarlijkse begrotingsbehandeling. De situatie moet terugkeren, dat de gehele raad weer wordt betrokken bij de begrotingsbehandeling. Te vaak is de begrotingsbehandeling qua invloed en sturing een dieptepunt in de jaarlijkse raadsclusus. Dat moet weer worden omgebogen naar het jaarlijkse hoogtepunt van raadsinvloed.”

Reeds vele jaren is bovengenoemde een bevestiging van onze zienswijze.

Wordt het niet de hoogste tijd, om hier invulling aan te geven?

Namens de fractie van Gemeentebelangen Smilde-Beilen-Westerbork,
Charles de Haas