

Kadernota Integrale Veiligheid 2016 – 2018



GEMEENTE
MIDDEN-DRENTHE

Foto: M. Overdijk, stagiaire
Veiligheid 2015

Kadernota Integrale Veiligheid

Voorwoord

Veiligheid is belangrijk voor iedereen. Maar wie is er nu eigenlijk verantwoordelijk voor deze veiligheid en voor de veiligheid van anderen? De gemeente? De politie? Eigenlijk heeft iedereen hierin een eigen verantwoordelijkheid : de inwoners, instellingen, bedrijven. Kortom: met elkaar zorgen we voor ieders veiligheid. Wat we verstaan onder veiligheid en welke prioriteiten we benoemen wordt in deze Kadernota Integrale Veiligheid uitgewerkt.

Veiligheid creëer je samen, door samen over het onderwerp te praten, ons hiervoor in te zetten en afspraken naar elkaar en met elkaar helder te houden. Op deze manier leren we elkaar ook beter kennen, en versterken we een betere samenhang in de maatschappij. Vaak wordt bij een conflict meteen bij de politie of gemeente aangeklopt, maar door eigen verantwoordelijkheid te dragen voor eigen acties en een goede onderlinge samenhang, kunnen veel problemen aan het begin al op een goede manier opgelost worden.

In de Kadernota Integrale Veiligheid komt deze veilige woonomgeving en een open, veilige gemeente aan de orde. Samen met de netwerkpartners en onze inwoners willen we zorgen voor een Veilig Midden-Drenthe, want veiligheid is alleen mogelijk door samen te werken.

Burgemeester T. Baas

Samenvatting

Door het opstellen en uitvoeren van de kadernota Integrale Veiligheid 2016-2018 wordt invulling gegeven aan de aanpak van veiligheid, een brede en complexe problematiek. Samen met diverse partijen zoals de politie, het Openbaar Ministerie (OM), de woningcorporatie en de inwoners, zet de gemeente zich in om het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid van de buurt, wijk en dorp te vergroten.

In de kadernota staan de strategische kaders beschreven voor de gemeente Midden-Drenthe. Daarbij is ook gekeken naar de landelijke en regionale kaders en uitgangspunten. Op landelijk niveau zijn op het gebied van veiligheid diverse veranderingen doorgevoerd, zoals de invoering van de Nationale Politie, maar ook meer aandacht voor geweld tegen hulpverleners. Daarnaast heeft de transitie binnen het sociaal domein een groot effect op het veiligheidsdomein. Een voorbeeld hiervan is het outreachend jongerenwerk, hierdoor zijn we veel eerder in staat ongewenst gedrag bij jongeren te signaleren en daardoor tijdig acties kunnen nemen. Binnen de regio Noord-Nederland is één regionale aanpak opgesteld, waarin de prioriteiten van de 58 gemeenten, politie en het OM zijn verwerkt. Op lokaal niveau liggen het coalitieakkoord en de politiecijfers ten grondslag aan de Kadernota Integrale Veiligheid.

Met deze kadernota worden belangrijke stappen gezet naar een verdere professionalisering van de organisatie van veiligheid. De gemeente investeert in het vervullen van de regierol op het gebied van veiligheid. Dit heeft gevolgen voor de huidige wijze van samenwerking en versterkt de rol van de gemeente in het veiligheidsveld.

De gemeente Midden-Drenthe heeft een aantal prioriteiten gesteld. Deze prioriteiten worden in de kadernota onderbouwd met lokale cijfers. De vijf prioriteiten zijn: Jeugd en Veiligheid, Geweld, Woninginbraken, Grootschalige Incidenten en Evenementen en Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit. Per prioriteit wordt het probleem beschreven en wat we willen bereiken. In het uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2016, dat nog samen met alle belangrijke partners wordt opgesteld, worden de acties benoemd die worden ingezet om het doel te bereiken.

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Samenvatting	4
Inleiding	6
Integrale Veiligheid	6
Gemeente als regisseur	7
Leeswijzer	7
1 Kaders	8
1.1 Landelijk kader	8
1.2 Regionaal kader	8
1.3 Lokaal kader	8
1.4 Kritieke succesfactoren	9
2 Prioriteiten 2016-2018	11
2.1 Prioriteit Jeugd en Veiligheid	12
2.2 Prioriteit Geweld	13
2.3 Prioriteit Woninginbraken	13
2.4 Prioriteit Grootschalige incidenten en evenementen	14
2.5 Prioriteit Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit	14
3 Organisatie	16
3.1 Strategische partners	16
3.2 Ringen van invloed	16
3.3 Flankerend beleid	17
3.4 Cyclus	18
4 Communicatie	19
5 Middelen	20
6 Vervolg	21

Inleiding

Integrale Veiligheid

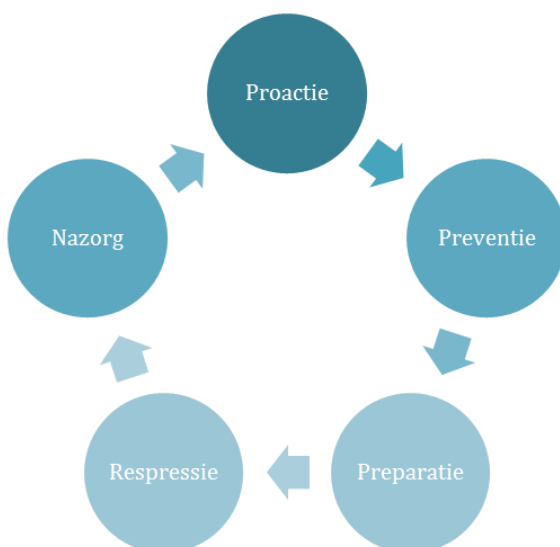
Bij Integrale Veiligheid gaat het om sociale (subjectieve) veiligheid, (menselijk handelen als oorzaak van onveiligheid) en objectieve veiligheid (fysieke oorzaken van onveiligheid, zoals objecten en ruimten). Het verhogen van de sociale veiligheid betekent het verminderen van overlast en criminaliteit en het verhogen van het veiligheidsgevoel van mensen. Het verbeteren van de objectieve veiligheid houdt in het verhogen van de brandveiligheid en verkeersveiligheid en het voorkomen en bestrijden van (natuur)rampen, de risico's van gevaarlijke stoffen en (griep)pandemieën.

Om de aanpak van veiligheid integraal te laten verlopen is het van belang om bij alle beleidsterreinen, in een zo vroeg mogelijk stadium, in gezamenlijkheid na te denken over de effecten op de veiligheid. Daar waar mogelijk moeten inwoners betrokken worden om een zo'n breed mogelijk draagvlak te creëren. Door er samen over na te denken wordt het veiligheidsaspect een verantwoordelijkheid van iedereen, en niet slechts van één partij. Het voeren van Integraal Veiligheidsbeleid vraagt voortdurend actie van vele actoren. Integraal Veiligheidsbeleid is een wijze van kijken, denken en werken van iedereen die hierbij direct of indirect betrokken zijn.

Veiligheidsketen

Een kadernota is het beleidsmatige deel van het Integrale Veiligheidsbeleid waarin een balans wordt gecreëerd tussen de vijf schakels van de veiligheidsketen. Hiermee wordt bedoeld: het creëren van een balans tussen het voorkomen van onveiligheid en het aanpakken van onveilige situaties. Wanneer deze balans ontbreekt, ontstaan er gaten waardoor de veiligheid niet optimaal wordt gewaarborgd.

De veiligheidsketen



Pro-actie - Hierbij worden maatregelen getroffen om onveiligheid te voorkomen. De risico's worden hiermee verminderd en/of weggenomen.

Preventie - Maatregelen treffen ter voorkoming van directe oorzaken van onveiligheid en overlast in een bepaald gebied.

Preparatie - Het voorbereiden op en het nemen van maatregelen ter bevordering van de reactie op een onveilige situatie of gebeurtenis.

Repressie - De daadwerkelijke bestrijding van overlast en onveiligheid.

Nazorg - Maatregelen treffen om terug te keren naar de normale situatie.

Naarmate de inspanningen verder in de keten plaatsvinden draaien deze vooral om de gevolgen en minder om de oorzaken van onveilige situaties of gebeurtenissen.

Het organisatorisch deel van Integrale Veiligheidsbeleid verwijst naar de onmogelijkheid van de overheid om het alléén te doen. Gedeelde verantwoordelijkheid tussen de publieke sector, de private sector en de burgers zelf is noodzakelijk voor een goed integraal veiligheidsbeleid. Deze nota legt beide onderdelen vast en biedt daarmee overzicht en houvast voor alle betrokkenen. Ook wordt het hiermee mogelijk om de voortgang te bewaken en te evalueren.

Gemeente als regisseur

Veiligheid heeft invloed op een groot aantal partijen en vele partijen zijn bezig met het verbeteren van de veiligheid. Om te voorkomen dat deze partijen langs elkaar heen werken, of juist elkaar in de weg zitten, is het belangrijk dat er een regisseur is die dit kan voorkomen. De gemeente is hier de aangewezen partij voor. Om als regisseur op te kunnen treden heeft de gemeente een aantal strategische uitgangspunten opgesteld. Deze uitgangspunten, ofwel kritieke succesfactoren, vormen het raamwerk voor deze kadernota met als doel alle partijen vanuit hetzelfde startpunt aan te kunnen sturen.

In deze nota Integrale Veiligheid 2016-2018 worden de kaders met betrekking tot de aanpak vastgesteld. Deze kaders komen tot stand door het stellen van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van financiën. Met het vaststellen van de kadernota, wordt invulling gegeven aan de kader stellende taak van de gemeenteraad. De kaders zijn de basis voor de tweejaarlijkse uitvoeringsplannen die door het college opgesteld worden. Deze uitvoeringsprogramma's worden de operationele uitwerking van de nota. Hierin worden de maatregelen en de uit te voeren projecten per prioriteit in detail beschreven.

Leeswijzer

In het eerste hoofdstuk worden de kaders voorgelegd die als uitgangspunt zijn gebruikt voor deze nota. De beleidskaders, de beweegredenen tot het opstellen van een integraal veiligheidsbeleid en het belang van de veiligheidsketen worden in dit hoofdstuk benadrukt.

De prioriteiten voor de komende vier jaar op het gebied van veiligheid voor de gemeente Midden-Drenthe zijn te vinden in het tweede hoofdstuk.

Hoofdstuk 3 beschrijft de organisatorische borging van het integraal veiligheidsbeleid. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen interne en externe afstemming.

Hoofdstuk 4 richt zich op de communicatie over het onderwerp veiligheid.

Het laatste hoofdstuk geeft inzicht in de middelen die beschikbaar gesteld zijn voor onderwerpen binnen de Integrale Veiligheid.

1 Kaders

Hoewel de regierol van een gemeente niet wettelijk is vastgelegd, biedt de Gemeentewet wel aanknopingspunten voor een burgemeester om regie te voeren. De Gemeentewet geeft aan dat de burgemeester belast is met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Daarnaast is in deze wet ook de zorgplicht van de burgemeester op het gebied van de lokale veiligheid en direct de gezagspositie van de burgemeester geregeld. Als bestuursorgaan krijgt de burgemeester steeds meer wettelijke instrumenten die lokaal ingezet kunnen worden.

1.1 Landelijk kader

Volgens het huidige kabinet is een sociale samenleving een veilige samenleving. Een samenleving waarin bewoners en ondernemers zich gesteund voelen door het gezag. In het regeerakkoord staan de volgende landelijke uitgangspunten op het gebied van veiligheid:

- Meer politie op straat en meer capaciteit voor opsporing
- Versterking lokale inbedding van de politie
- Hulpverleners en gezagdragers meer respect
- Verbeteren positie van slachtoffers
- Strengere en betere aanpak criminaliteit

1.2 Regionaal kader

De gemeente Midden-Drenthe valt samen met 58 andere gemeenten binnen de politieregio Noord-Nederland. Samen met de politie en het Openbaar Ministerie wordt nauw samengewerkt aan veiligheid.

Dit is bijvoorbeeld terug te zien in het samenwerkingsverband binnen het Veiligheidshuis Drenthe. Hierbij komen een aantal onderdelen samen en wordt gewerkt aan een veilige maatschappij. Naast het Veiligheidshuis worden noodzakelijke gegevens tussen bijvoorbeeld politie en gemeente gedeeld. Dit maakt een integrale aanpak van veiligheid mogelijk

1.3 Lokaal kader

De gemeente Midden-Drenthe heeft lokale kaders opgesteld op het gebied van veiligheid. In de kaders van de huidige raadsperiode staan de volgende uitgangspunten:

- We gaan uit van een grote eigen verantwoordelijkheid van inwoners, instellingen en bedrijven. Aan de andere kant zien wij een rol voor de gemeente om sociale gelijkheid te borgen, met een scherp oog voor wie die eigen verantwoordelijkheid niet kan dragen en voor de veiligheid in onze gemeente.
- We doen actief en positief mee als samenwerking met andere gemeenten en de provincie voor onze gemeente meerwaarde heeft of op een andere manier een positieve bijdrage levert.
- Sleutelwoord in alle vormen van samenwerking is communicatie. Dat betekent op tijd beginnen met communiceren, duidelijk maken wat het doel en effect van de communicatie is en in gewone en begrijpelijke taal spreken en schrijven.
- We hebben als gemeente de eerste ervaringen opgedaan met het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid in samenwerking met de wijken in een kernteam Leefbaarheid. Op die ervaringen gaan we verder bouwen. Die aanpak is integraal: we leggen een verbinding tussen de sociale samenhang, de veiligheid en de ruimtelijke omgeving.

In de programmabegroting van de gemeente Midden-Drenthe wordt de missie op veiligheid duidelijk:

“Het waarborgen van de (brand)veiligheid van de mensen die in Midden-Drenthe wonen of verblijven en het handhaven van regelgeving en de openbare orde.”

1.4 Kritieke succesfactoren

Om dit alles te bereiken, worden de volgende kritische succesfactoren binnen het veiligheidsdomein benoemd:

Regie op het Integraal Veiligheidsbeleid

Zoals eerder beschreven voert de gemeente de regie over het veiligheidsbeleid. De regie kan op verschillende manieren tot uiting komen: een sturende, coördinerende, ondersteunende, controlerende of faciliterende rol.

Eigen verantwoordelijkheid

De burger draagt in bepaalde mate zelf de verantwoordelijkheid voor zijn of haar veiligheid en die van een ander. Van hem of haar mag verwacht worden dat hij of zij een actieve bijdrage levert. Daarnaast zorgt een actieve bijdrage ervoor dat de zelfredzaamheid vergroot wordt en het veiligheidsgevoel wordt versterkt.

Er zijn een viertal vormen van burgerparticipatie. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in de mate waarin burgers autonomie hebben wat en van hen verwacht wordt: meepraten of meedoen.

	Beperkte autonomie	Meer autonomie
(Mee)praten	<u>‘Ogen en Oren’</u> Bijvoorbeeld: Burgernet	<u>Adviseurs of deelnemers</u> Bijvoorbeeld: Inspraak/ bezuinigingsdialoog/ toekomstig uitvoeringsproject
(Mee)doen	<u>Zelfredzaamheid</u> Bijvoorbeeld: Buurtbemiddeling	<u>Zelfbeheer</u> Bijvoorbeeld: Keurmerk Veilig Wonen / voorkomen gevaarlijke verkeerssituaties

Sterker staan door samenwerking/integrale aanpak

Het veiligheidsveld en de veiligheidsproblematiek zijn breed en complex. Goede afstemming en samenwerking met de verschillende veiligheidspartijen op lokaal- en regionaal niveau zijn daarom van belang. Met de veranderingen op landelijk en regionaal niveau wordt ook meer ruimte geboden om een integrale aanpak te hanteren.

Om een goed verloop van de aanpak mogelijk te maken moeten de kadernota Integrale Veiligheid en de tweejaarlijkse uitvoeringsplannen breed gedragen worden. Belangrijk hierbij is duidelijkheid creëren over taken en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen.

Preventief en repressief optreden

Onder preventief optreden wordt verstaan de dingen die gedaan kunnen worden om te voorkomen dat een gebeurtenis plaatsvindt. (bijv. hang en sluitwerk, verkeersregels leren)

Onder repressief optreden wordt verstaan de reactie op een gebeurtenis nadat die heeft plaatsgevonden. (bijv. onderzoek na inbraak, optreden tijdens een calamiteit door hulpverleningsdiensten)

Het regeerakkoord van het kabinet Rutte is duidelijk: een hardere aanpak is nodig om de beoogde doelstellingen te bereiken. Repressief optreden staat hierbij centraal, maar er kunnen veel stappen genomen worden om repressief optreden te voorkomen. Preventief optreden heeft veel voordelen en zorgt op langere termijn voor een toename van de veiligheidsgevoelens. Daarmee kunnen de kosten van repressief optreden verminderd worden.

Repressief optreden is nodig wanneer preventief optreden niet het gewenste effect heeft.. Een eenduidige aanpak is hierbij belangrijk. Daders van strafbare feiten moeten weten wat de (financiële) consequenties van hun acties zijn.

Het bovenstaande geeft weer dat zowel preventief als repressief optreden gewenst is. Van het volgende standpunt wordt daarom uitgegaan: preventie waar kan, repressie waar moet.

2 Prioriteiten 2016-2018

Om een veiligheidsbeleid op te stellen is een analyse nodig die zowel de subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel) als de objectieve veiligheid (feitelijke cijfers van criminaliteit en overlast) in kaart brengt.

De veiligheidspartners in de regio maken met het Regionaal Beleidsplan Veiligheid afspraken over een aantal gezamenlijke prioriteiten die door de 58 gemeenten zijn aangedragen. Dit is op basis van de problemen die lokaal worden ervaren en op basis van de landelijke gemeenschappelijke veiligheidsagenda. De grootste gemene deler van de gemeentelijke prioriteiten is gecombineerd met de prioriteiten uit de gemeenschappelijke veiligheidsagenda.

Voor het weergeven van de objectieve veiligheid wordt gebruik gemaakt van cijfermatige informatie van de politie en de GGD over 2014 en het eerste kwartaal 2015. Voor het weergeven van de subjectieve veiligheid wordt gebruik gemaakt van de tweejaarlijks terugkerende veiligheidsmonitor binnen de gemeente. Dit is een vragenlijst die wordt ingevuld door de inwoners van Midden-Drenthe. De laatst beschikbare versie tijdens het opstellen van deze nota is die van 2013.

Met behulp van deze gegevens is het onderstaand overzicht van de lokale situatie gemaakt

1. Veilige woon- en leefomgeving	– Er is in 2014 een stijging te zien in drugsoverlast ten opzichte van 2013 van 29 naar 35 incidenten – 10% van de inwoners is slachtoffer geweest (voornamelijk van vormen van diefstal), slechts 34% heeft hiervan melding/aangifte gedaan – Diefstal van brom-, snor-, fietsen is een probleem binnen de gemeente – Het rapportcijfer voor veiligheid in de buurt is een 7,6. Dit is een hoger cijfer dan gemiddeld in Drenthe (7,3) – Men voelt zich vooral onveilig op plekken met rondhangende jongeren
2. Bedrijvigheid en veiligheid	– Winkeldiefstal is toegenomen van 24 incidenten in 2013 naar 29 incidenten in 2014
3. Jeugd en veiligheid	– 57% van de jongeren (12-18 jaar) in Midden-Drenthe drinkt alcohol – 25% van de jongeren (16-18jaar) heeft wel eens drugs gebruikt – Er zijn geen criminele jeugdgroepen in beeld (shortlist Beke)
4. Fysieke veiligheid	– Burgers ervaren overlast van te hard rijdend verkeer – Er is een daling in ongevallen met dodelijke afloop – Er is een stijging in ongevallen met lichamelijk en/of materiële schade – Brandveiligheid - Vraag naar voorlichting scholen, ouderen en gehandicapten thuis en bij omwonenden van bedrijven met gevaarlijke stoffen neemt toe.

Kijkend naar het lokale beeld kan de gemeente Midden-Drenthe met haar prioriteiten aansluiting zoeken bij de regionale en noordelijke thema's.

Gebaseerd op de cijfers zal gemeentelijk prioriteit worden gegeven aan de volgende vijf thema's:

- jeugd en veiligheid;
- geweld;
- woninginbraken;
- grootschalige incidenten en evenementen;
- georganiseerde criminaliteit.

In aanvulling op deze lokale prioriteiten worden vanuit de gemeenschappelijke veiligheidsagenda cybercrime, fraude en kinderporno door vertaald in een noordelijke aanpak.

In de komende paragrafen wordt per prioriteit een nadere toelichting gegeven.

2.1 Prioriteit Jeugd en Veiligheid

Als jeugdigen in een veilige omgeving opgroeien en zich ontwikkelen, wordt de kans verminderd dat zij zich schuldig maken aan het veroorzaken van overlast of dat zij in het criminele circuit terechtkomen.

De huidige cijfers voor Midden-Drenthe geven het volgende weer:

Jaar	2013	2014	1 ^e kwartaal 2015
Jeugdoverlast (politie)	149	61	18
Drankgebruik jongeren 12-18 jaar (onderzoek GGD)	57% drinkt alcohol	(geen onderzoek)	55%
Drugsgebruik onder jongeren(16-18 jaar)		25% heeft weleens drugs gebruikt	

Binnen de gemeente is geen sprake van criminele jeugdgroepen volgens de shortlist van Beke. In het 1^e kwartaal 2015 was sprake van een hotspot met betrekking tot jeugdoverlast. Op deze hotspot is gericht extra toezicht ingezet, tot nu toe heeft dat echter niet tot resultaten geleid.

Wat willen we bereiken?

Kinderen moeten veilig op kunnen groeien. Iedere betrokkene (van ouder tot professional) neemt daarvoor verantwoordelijkheid vanuit zijn/haar rol. Door een gezamenlijke preventieve aanpak wordt voorkomen dat jongeren ernstige overlast veroorzaken en doorgroeien naar een criminele carrière. Daar waar al sprake is van ernstige overlast en/of criminaliteit, wordt dit door een sluitende ketenaanpak effectief aangepakt.

Inmiddels is ook een nieuwe vorm van onveiligheid voor en door de jeugd ontstaan door gebruik van het internet. Waar vroeger pesten door de schoolbel werd beëindigd omdat men naar huis ging, gaat het met gebruik van het internet continu door. Daarbij bereikt het ook een grotere groep mensen. Door een preventieve aanpak op het gebied van veilig internetgebruik zijn jongeren én ouders zich bewust van de risico's van internetgebruik en daardoor weerbaar. In de het CJG en de Jeugdteams in Beilen, Smilde en Westerbork is de

intentie om problemen bij jongeren zo vroeg mogelijk te signaleren en hiervoor een oplossing te zoeken. Via dit preventieve beleid kan later ongewenst gedrag worden voorkomen.

Alcoholbeleid is een kwestie van lange adem en van een integrale aanpak, toegesneden op de doelgroep. Het alcoholbeleid is onderdeel van het beleid voor de volksgezondheid en is opgenomen in de Nota "Gezondheid Dicht(er)bij in Midden-Drenthe 2015-2019". Hierin is ook aangegeven welke partijen in en voor onze gemeente actief zijn op het gebied van alcoholpreventie, namelijk het CJG Midden-Drenthe en Verslavingszorg Noord-Nederland (VNN). Ook zullen hierbij de zuipketen in de gemeente aandacht krijgen en in kaart worden gebracht, om zo gericht hierop te kunnen acteren.

Ook het (toenemende) drugsgebruik onder jongeren vinden we een zorgelijke ontwikkeling en heeft prioriteit. Met de netwerkpartners zullen we de problematiek nader inventariseren en afspraken maken over de aanpak.

Tenslotte willen we een convenant veilig uitgaan afspreken met alle partijen die daarbij een rol hebben en daarbij betrokken zijn. Een eerste stap is daarvoor al gezet met een convenant ten behoeve van de uitgaansgelegenheid "Afslag 30". Dit convenant zal als basis worden gebruikt om te komen tot een convenant "Veilig Uitgaan"

2.2 Prioriteit Geweld

Onder het onderwerp geweld worden alle vormen van geweld bedoeld waarbij sprake is van dader(s) en slachtoffer(s) en waar lichamelijke of geestelijke schade het gevolg is. Geweld heeft een grote impact op slachtoffers en hun omgeving.

Landelijk neemt het aantal geweldsmisdrijven af, binnen de regio Noord-Nederland is dat minder sterk het geval dan landelijk.

Bij de prioriteit Geweld is de focus voor de gemeente Midden-Drenthe voornamelijk gericht op Huiselijk Geweld.

Binnen Noord-Nederland zijn afspraken gemaakt om het project Aanpak Veilig Publieke taak verder te implementeren. Dat betekent dat de gemeente in samenspraak met partners maatregelen neemt om het werk van ambtenaren met een publieke taak veilig te laten verlopen. Dat betekent zonder agressie en geweld.

Jaar	2013	2014	1e kwartaal 2015
Huiselijk geweld (Signalen politie)	(geen cijfers beschikbaar)	100	47
Aangifte huiselijk geweld (politie)	52	45	10

Nb. Door een andere manier van registreren en sneller inspelen op huiselijk geweld van de politie, is het aantal signalen 2015 toegenomen

Wat willen we bereiken?

Geweld accepteren we niet. Onze aanpak richt zich op het realiseren van een daling van het aantal geweldsmisdrijven en op het vergroten van de pakkans van daders. Als basis voor een effectieve integrale aanpak is het noodzakelijk dat alle partijen dezelfde informatie hebben over de aantallen, probleemgebieden, oorzaken en effecten van maatregelen.

2.3 Prioriteit Woninginbraken

High Impact Criminaliteit is een nieuw fenomeen binnen de Integrale Veiligheid. Hiermee wordt alle criminaliteit bedoeld die een grote inbreuk heeft op het gevoel van veiligheid. Hier vallen geweldsdelicten onder zoals straatroof of overvallen, maar ook woninginbraken.

Een woningbraak kan grote gevolgen hebben voor het gevoel van veiligheid. Iemand is immers binnengedrongen op de plek waar men zich het veiligst voelt. Door op een locatie in te breken en hier alle waardevolle spullen weg te nemen kan door de dader al snel een groot bedrag buitgemaakt worden. Door de enorme impact van een woninginbraak in de gevoelens van veiligheid staat Woninginbraak bij de prioriteiten, zowel regionaal als lokaal.

De cijfers in de gemeente geven het volgende beeld weer:

Jaar	2013	2014	1 ^e kwartaal 2015
Woninginbraak	152	86	16
Schuurinbraak	36	38	13

Wat willen we bereiken?

De ambitie is om de inzet op zowel preventieve als repressieve acties te richten en zo een vermindering van woninginbraken te realiseren. Als basis voor een effectieve integrale aanpak is het noodzakelijk dat alle partijen dezelfde informatie hebben over de aantallen, probleemgebied, oorzaken en effecten van maatregelen.

2.4 Prioriteit Grootschalige incidenten en evenementen

Voor evenementen wordt het vergunningverleningsproces op het gebied van veiligheid en voorbereiding bij calamiteiten op basis van de Landelijke Handreiking Evenementenveiligheid opgezet. Bij grootschalige en ernstige calamiteiten is de veiligheidsregio betrokken en heeft de regie op crisisbeheersing en grip-situaties.

Wat willen we bereiken?

De ambitie is om de gezamenlijke inzet te richten op een goede voorbereiding van risicovolle en grootschalige evenementen, en een adequate reactie op onveiligheid en calamiteiten. Dit betekent alertheid en paraatheid op de juiste momenten

2.5 Prioriteit Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit

Georganiseerde of ondermijnende criminaliteit is een maatschappelijk probleem. Het zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor minder zichtbare, sluipende ontwrichting en ondermijning van de samenleving door de verwevenheid van de onder- en de bovenwereld. Deze criminaliteit is vaak onzichtbaar, maar kan zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en de verwerving van machtsposities.

Voor deze prioriteit wordt in de gemeente Midden-Drenthe voornamelijk gekeken naar de drugs gerelateerde activiteiten.

Jaar	2013	2014	1 ^e kwartaal 2015
Drugsoverlast (politie)	29	35	7
Handel drugs	32	29	9

Wat willen we bereiken?

Het is een illusie te denken dat binnen de gemeente Midden-Drenthe geen drugs aanwezig is en dus ook niet wordt gebruikt. Het is een nog grotere illusie te denken dat de gemeente Midden-Drenthe drugsvrij kan worden. Wel kunnen stappen ondernomen worden om de handel en de overlast te verminderen. Het uiteindelijke doel is om bewust te zijn van

drugsgebruik in de gemeente, maar slechts minimaal overlast van het gebruik te hebben. Daarnaast willen we bereiken dat de handel in drugs aangepakt wordt op zo'n manier dat het voor een dealer niet rendabel is om binnen de gemeente Midden-Drenthe te werken.

3 Organisatie

Bij het waarborgen en verbeteren van veiligheid is het essentieel om samen te werken. De gemeente bundelt daarom de krachten met verschillende partners en neemt hierin de regierol.

3.1 Strategische partners:

Voor het veiligheidsbeleid wordt gesproken over strategische partners. Dit zijn organisaties of personen die een positieve bijdrage kunnen en moeten leveren aan het ontwikkelen en de uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Externe partners:

Politie, brandweer, Provincie Drenthe, RUD, GGD, GHOR, GGZ, VRD, Stichting Welzijnswerk Midden-Drenthe, RIEC, CJG, Waterschappen, Verslavingszorg Noord Nederland, verenigingen van dorpsbelangen, ondernemersverenigingen, woningbouwverenigingen, scholen, bewoners, etc.

Interne partners:

Gemeentelijke afdelingen die intern nauw betrokken zijn bij het opstellen en uitvoeren van het integraal veiligheidsbeleid zijn de gemeentewinkel, algemene/juridische zaken, dienstverlening, bouw en wonen, verkeer, openbare werken, leerling zaken (leerplichtambtenaren) en samenlevingszaken. Intern is een goede afstemming noodzakelijk om de veiligheid binnen de gemeente te waarborgen en te verbeteren.

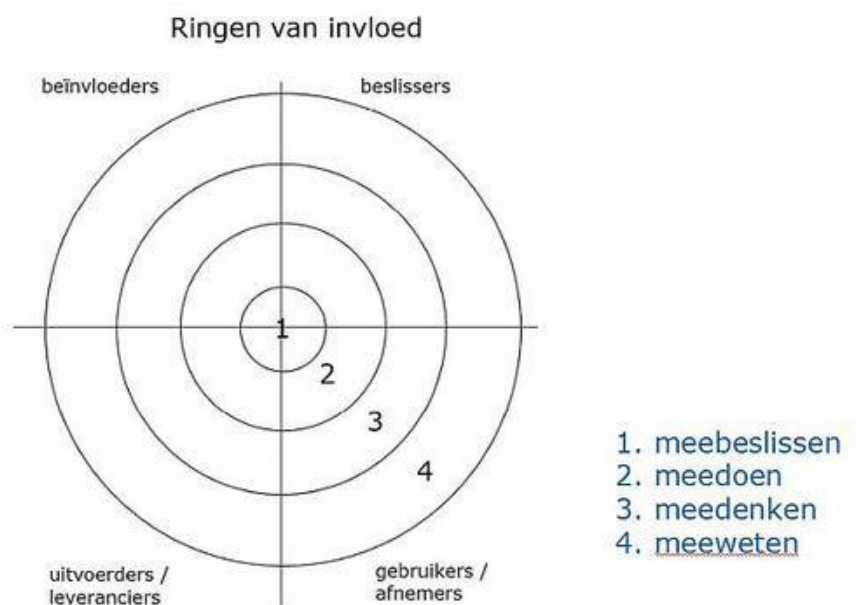
3.2 Ringen van invloed

De rol van een strategische partner kan verschillen. Dit is afhankelijk van het veiligheidsgebied dat behandeld wordt en de invloed die hij daarin heeft. Belangrijk uitgangspunt is: weet wat er speelt en speel daarop in.

De formele rol

De 'taartpunten' verdelen de partijen naar hun rol/betrokkenheid bij het onderwerp:

- Beslissers: nemen formeel beslissingen over het onderwerp
- Gebruikers: gebruiken het resultaat of ondervinden de gevolgen van het onderwerp
- Uitvoerders: spelen een rol in de uitvoering van het beleid
- Toeleveranciers: stellen mensen, middelen of deskundigheid beschikbaar aan het onderwerp.



De betrokkenheid bij het onderwerp

De cirkels die de punten doorsnijden, geven de rol aan die de partijen in het traject spelen. Het middelpunt van de cirkels vormt het projectteam. De cirkels geven aan op welke 'afstand' de partijen van het onderwerp staan.

Het model onderscheidt vier cirkels rond het onderwerp:

- **Meebeslissen:** deze partijen hebben doorslaggevende invloed op het onderwerp of in de uitvoering.
- **Meewerkers:** deze partijen werken mee aan het onderwerp, bijvoorbeeld door interviews af te nemen in de verkenningsfase.
- **Meedenkers:** deze partijen hebben een inhoudelijke inbreng. Zij geven bijvoorbeeld interviews in de verkenningsfase.
- **Meeweters:** deze partijen spelen geen actieve rol in het onderwerp, maar moeten wel op de hoogte worden gehouden. Dit kan bijvoorbeeld door een nieuwsbrief.

3.3 Flankerend beleid

Het onderwerp Veiligheid treft ook binnen de gemeente zelf diverse afdelingen. Ook is het gevoerde beleid door partners van belang voor het Integrale Veiligheidsbeleid. Het beleid van de ketenpartners beïnvloedt het veiligheidsbeleid. De beleidsvelden die hierop van toepassing zijn noemen we het flankerende beleid. Een aantal belangrijke flankerende beleidsprocessen die het meest van belang en van invloed zijn op het veiligheidsbeleid worden hieronder benoemd.

Flankerende beleidsprocessen:

- (Preventief) Jeugdbeleid
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
- Horecabeleid
- Evenementenbeleid
- Kernteams Leefbaarheid
- Verkeers- en vervoersbeleid
- Visie op het Sociaal Domein
- Lokaal Gezondheidsbeleid
- Onderwijsbeleid
- Transitie Jeugdzorg
- Huisvestingsbeleid
- Economisch Beleid
- Milieubeleid
- WMO beleid
- Handhavingsbeleid
- Speelruimtebeleid

Flankerend beleid waar de gemeente geen of minder invloed op heeft:

- Beleid van OM en Politie
- Beleid van de Provincie
- Beleid van de Rijksoverheid
- Beleid van de Veiligheidsregio

3.4 Cyclus

Op het gebied van veiligheid wordt gebruik gemaakt van de cyclus van Deming: Plan-Do-Check-Act. De cirkel beschrijft vier activiteiten die op alle kwaliteitsverbeteringen van toepassing zijn. Het cyclische karakter garandeert dat de kwaliteitsverbetering continu onder de aandacht is. In een dergelijke cyclus worden de onderstaande activiteiten doorlopen.

In het onderstaande is de Deming-cyclus toegepast op de kadernota Integrale Veiligheid:

Plan: Kadernota Integrale Veiligheid vaststellen

Do: Opstellen en uitvoeren Uitvoeringsprogramma

Check: Tussenevaluatie Kadernota naar aanleiding van uitkomsten uitvoeringsprogramma 2016-2017

Act: Herijken uitvoeringsprogramma voor komende twee jaar

Output: Evaluatie voorgaand beleid en opstellen nieuwe Kadernota (2018)



Zoals in deze nota te lezen is, is het bevorderen en vergroten van veiligheid een taak van velen. In deze nota staan de prioriteiten waar de gemeente de grootste inzet op wil plegen. In overleg met de benodigde partners moeten afspraken gemaakt worden over wie op welke wijze een bijdrage gaat leveren. De gemeente heeft hier de regie op. Dit betekent: sturing op de selectie en aanpak van veiligheidsthema's, op samenwerking en nakoming van afspraken, op tussentijdse evaluaties en doorontwikkeling van de aanpak. Zoals al eerder is gezegd, is de samenwerking tussen de lokale overheid en burgers, instellingen en bedrijven van cruciaal belang.

4 Communicatie

De communicatie van veiligheid en onveiligheid is belangrijk en daarom moeten hierover goede afspraken tussen de partners aanwezig zijn.. De gemeente vindt dat de nadruk voornamelijk moet liggen op het communiceren over veiligheid. Daarnaast moet deze communicatie passen bij de inwoners van de gemeente Midden-Drenthe waarbij duidelijkheid, herkenbaarheid, openheid en een nuchtere aanpak leidend zijn.

De gemeente doet veel op het gebied van preventie en repressie maar zorgt ook dat actief de dialoog met inwoners en het bedrijfsleven wordt opgezocht.

Wat willen we bereiken?

- Inwoners, bedrijven, externe partners en de media worden adequaat geïnformeerd over veiligheidsonderwerpen. Informatie over diverse veiligheidsterreinen is beschikbaar.
- Inwoners, bedrijven, in- en externe partners en de media worden betrokken bij veiligheid.
- De beleving van een veilige gemeente wordt verder verbeterd door ‘veiligheid’ te communiceren (en geen onveiligheid)

De gemeente ziet er op toe dat de inwoners, bedrijven, partners en media worden geïnformeerd over de verschillende veiligheidsonderwerpen. Dit gebeurt via de lokale krant, brieven, sociale media, informatiebijeenkomsten en in sommige gevallen via Burgernet.

Meldingen van onveilige situaties en overlast kunnen worden gedaan bij de gemeentewinkel. De gemeente heeft de regierol in het samenbrengen van verschillende partijen om onveilige situaties te voorkomen en/of op te lossen. Voor de inwoners betekent dit dat de gemeente hen in contact kan brengen met de juiste personen of instanties.

Adequate communicatie over veiligheid betekent dat risico's worden besproken.. Bij het communiceren van risico's alleen kunnen onveiligheidsgevoelens ontstaan of juist vergroten. Daarom streeft de gemeente ernaar om ook te communiceren over hoe er op risico's wordt ingespeeld.

Voor de communicatie geldt ook:

- Goede resultaten op het gebied van veiligheid communiceren
- Burgemeester als beelddrager van veiligheid, hiermee toont de gemeente aan dat zij haar verantwoordelijkheid neemt
- Transparant zijn in cijfers over criminaliteit- en overlastbestrijding
- Daadkrachtige aanpak tonen van criminaliteit en overlast
- De pakkans is groot bij overtreding van de regels

5 Middelen

Voor realisatie van de doelen van dit beleid wordt uitgegaan van de huidige financiële kaders. De onderwerpen die betrekking hebben op het integraal veiligheidsbeleid gaan dwars door de gemeentelijke organisatie heen. De financiën die benodigd zijn om beleid uit te voeren op onderwerpen die vakspecifiek zijn, worden dan ook binnen de desbetreffende afdeling gevonden. Indien er extra financiën benodigd zijn, wordt dit bij de raad aangevraagd.

De financiële kaders voor veiligheid (exclusief crisisbeheersing) die van toepassing zijn, staan hieronder. In het uitvoeringsprogramma wordt per prioriteit en per (onderliggend) thema concreet aangegeven welke middelen op jaarbasis voor welke resultaten worden ingezet.

	Onderwerp	2016
	kosten BOA (APV, Drank & Horeca)	€ 30.000
	Overige Uitgaven	€ 750
	Huisverbod Online, IBS	€ 800
	Veiligheidshuis Drenthe	€ 6.908
	Burgernet	€ 6.762
	Huiselijk Geweld	€ 4.000
	RIEC	€ 3.000
	Overige Uitgaven	€ 1.750
	Geruzie Veurbij/ Buurtbemiddeling	€ 17.500

6 Vervolg

De Kadernota Integrale Veiligheid is de start van een nieuwe cyclus voor het veiligheidsbeleid. Na het vaststellen van de prioriteiten wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld, dat door het college wordt vastgesteld.

In het uitvoeringsprogramma worden richtingen en projecten opgenomen die tot doel hebben de veiligheid binnen de benoemde prioriteiten te verbeteren. Hierbij wordt ook aangegeven hoe verbeteringen zichtbaar moeten worden. Hierdoor wordt het effect van de inzet ook meetbaar.

Omdat een gemeente de veiligheid niet alleen kan verbeteren, wordt al bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma input van de interne en externe partners gevraagd. Dit bevordert meteen de samenwerking.