

Zaaknummer: 562036

BIZ 2016-2020

Datum	4 november 2015
Behandelaar	Nick Bruins afdeling Bouwen en Wonen 0593 53 93 01
Portefeuillehouder	Wethouder Lohuis
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☒ medewerker bestuur en juridische zaken AZ Jelle de Muinck, Karst Stoffers ☐ afdeling ☒ naam medewerker Roelof Engbers ☒ inspraak/adviesorgaan VNG, stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen

Vervolgprocedure

- ☐ draagvlakmeting
- ☐ gemeenteberichten

Toelichting

1. Aanleiding/Voorgeschiedenis

Vijf jaar geleden is op basis van de toenmalige Experimentenwet bedrijveninvesteringszones in het centrum van Beilen een bedrijveninvesteringszone (BI-zone) opgericht. De oprichting van een BIZ maakt het mogelijk van de ondernemers in de zone een belasting te heffen, waarvan de opbrengst wordt uitgekeerd aan een stichting in de vorm van een subsidie die gebruikt moet worden om zaken van algemeen belang te financieren.

Een bedrijveninvesteringszone maakt het mogelijk voor ondernemers om gezamenlijk te investeren in een aantrekkelijke en veilige bedrijfsomgeving, waar alle ondernemers in de zone aan meebetalen. Ondernemers in een bepaald gebied bepalen of zij voor dat gebied gezamenlijke investeringen willen doen en maken daarvoor een plan. Dat plan houdt onder meer in wat men gezamenlijk wil financieren en welke begroting daarbij hoort. Als de gemeente met het plan akkoord gaat en er is voldoende draagvlak, dan kan bij verordening een heffing worden ingesteld voor alle ondernemers in het betreffende gebied. De gemeente keert de opbrengst als subsidie uit aan een speciaal voor de BI-zone opgerichte vereniging of stichting, die de activiteiten namens de ondernemers uitvoert.

In 2010 is hiervoor de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen opgericht. De stichting bestaat uit ondernemers in het centrum van Beilen en een onafhankelijke voorzitter van buiten de zone. Tussen de stichting en de gemeente is destijds een uitvoeringsovereenkomst gesloten. Hierin zijn onder andere afspraken vastgelegd over de financiering van de uitvoering van de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen en haar activiteiten. Vanaf 2011 is voor het centrum in Beilen een BIZ-verordening van kracht. De huidige verordening heeft betrekking op de BIZ-periode 2011 – 2015.

De Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen verzoekt nu de gemeente Midden-Drenthe medewerking te verlenen aan het instellen van een nieuwe, ongewijzigde bedrijveninvesteringszone voor de periode 2016 – 2020, en daartoe een nieuwe verordening op te stellen.

De Experimentenwet is inmiddels vervangen door de Wet op de bedrijveninvesteringszones (Wet BIZ). De Wet BIZ is 1 januari 2015 in werking getreden. De wet maakt het mogelijk gehoor te geven aan de wens van de stichting.

2. Voorstel

In de wet die per 1 januari 2015 is ingegaan staat dat het tarief van de BIZ-bijdrage die ondernemers betalen op verschillende manieren kan worden vastgesteld. De Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen heeft verzocht om een tariefdifferentiatie toe te passen op basis van de jaarlijks vastgestelde WOZ-waarde. Zo wordt tegemoet gekomen aan de wens van de ondernemers in de vorige BIZ-periode om een meer rechtvaardige verdeling van het tarief. In de verordening is hier gehoor aan gegeven.

In de heffing worden alleen publiek toegankelijke objecten betrokken die in gebruik zijn voor commerciële activiteiten. Dit is geregeld middels de vrijstellingen in art. 7 van de verordening. Dit sluit aan bij de uitgangspunten van de Wet BIZ. De vrijstellingen zijn zo afgestemd dat alleen ondernemers in de heffing worden betrokken die geacht worden een rechtstreeks commercieel belang te hebben bij de economische ontwikkeling van de BI-zone en bij de activiteiten. Dit zijn zowel de gebruikers als de eigenaars van de bedrijfspanden. Het gaat om dezelfde objecten die ook in de periode 2011-2015 in de heffing zijn betrokken.

De bijdrage van de ondernemers wordt door de gemeente in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de stichting.

Met de subsidie kunnen alleen de volgende activiteiten worden uitgevoerd: “activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone”.

Uit het activiteitenplan en de begroting die bij de uitvoeringsovereenkomst zijn gevoegd, blijkt dat de activiteiten vallen onder het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone.

Uit de jurisprudentie blijkt dat de gesubsidieerde activiteiten niet aan één of meer ondernemers ten goede komen, maar dat het geheel er beter van moet worden. De activiteiten in het activiteitenplan voldoen daaraan.

Onder het bevorderen van de leefbaarheid wordt verstaan onderhoudsactiviteiten boven het basis onderhoudsniveau van de gemeente, dus het netter houden van de omgeving, het beter opruimen van afval en onkruid, het verwijderen van kauwgom, etc.

Onder het bevorderen van veiligheid valt het verbeteren van de beveiliging en het KVO-project in samenwerking met politie, gemeente en brandweer (Keurmerk Veilig Ondernemen).

Het bevorderen van ruimtelijke kwaliteit is, naast ‘schoon en heel’ bijvoorbeeld ook het handhaven en uitbreiden van de hoeveelheid bloembakken in het centrum.

Het bevorderen van de economische ontwikkeling van de BI-zone is in Beilen gericht op het aantrekkelijk houden van het centrum en het ondernemersklimaat door het trekken van toeristen en het aantrekkelijk maken van het centrum voor winkelend publiek. Dit gebeurt onder meer door onderhoud en handhaving van de feestverlichting en de muziekinstallatie. Ook het organiseren van evenementen valt onder het pakket. Zo wil de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen grote evenementen zoals Ummekeer maar ook een kerstmarkt, sinterklaasintocht, en dergelijke uit de BIZ-bijdrage financieren. Deze evenementen vergroten de levendigheid in het centrum en daarmee de naamsbekendheid en de aantrekkelijkheid om er te winkelen.

Bekrachtiging afspraken voorzieningenniveau

In artikel 7 lid 5 van de Wet BIZ staat dat de gemeenteraad afspraken moet maken met de Stichting over het minimale niveau van dienstverlening van de gemeente. Het college heeft conform de Gemeentewet de onderhandeling namens de gemeenteraad gevoerd. De normen uit het Groenbeleidsplan en de geldende kwaliteitseisen voor wat betreft het onderhoud van de wegen zijn overgenomen. Het resultaat is in artikel 5 van de uitvoeringsovereenkomst als volgt neergelegd.

Artikel 5. Kwaliteit openbare ruimte

1. De door de Stichting te financieren activiteiten zijn aanvullend en/of kwaliteitsniveau-verhogend ten opzichte van de basiskwaliteit van de activiteiten die de Gemeente in het centrum verricht in het kader van haar algemene taak om als overheid zorg te dragen voor een basiskwaliteit van de openbare ruimte, wat wil zeggen dat de activiteiten:
 - a. voor zover het gaat om de bestrating, de onderhoudskwaliteit van het niveau R, zoals vastgesteld door CROW te boven moeten gaan, en;
 - b. voor zover het gaat om het legen van prullenbakken, de aanwezigheid van klein zwerfafval en grof afval, de aanwezigheid van bladafval en onkruid en de onderhoud van groenelementen, de onderhoudskwaliteit van het niveau B, zoals vastgesteld in het geldende beeldbestek (kwaliteitscatalogus gemeente Midden-Drenthe van 24 januari 2013) te boven moeten gaan.
2. Indien het door de gemeente bepaalde basiskwaliteitsniveau van het onderhoud voor de openbare ruimte wordt aangepast, wordt dit aan de Stichting medegedeeld. Het bepaalde in het eerste lid onder a en b wordt dan gelezen met het aangepaste kwaliteitsniveau.

Om de gemeenteraad zoveel mogelijk te betrekken in het overleg over het minimale niveau van de dienstverlening zal de afspraak aan de raadscommissie Algemeen Bestuur (vergadering van 26 november 2015) worden voorgelegd. Als de raadscommissie positief is, zal de overeenkomst worden getekend. Na ondertekening zal de overeenkomst als bijlage bij de verordening worden gevoegd. Er moet een getekende overeenkomst zijn voor vaststelling van de verordening. Gelijktijdig met het vaststellen van de verordening BI-zone Centrum Beilen 2016 wordt deze afspraak als zodanig bekrachtigd.

De afspraken betreffen het onderwerp 'schoon en heel'. Het gaat daarbij om activiteiten boven het voorzieningenniveau dat door het college op basis van het Groenbeleidsplan in het beeldbestek wordt vastgesteld. De BI-zone is er nadrukkelijk niet om het bestaande gemeentelijke voorzieningenniveau op peil te houden.

Draagvlakmeting

Nadat de verordening is vastgesteld door de raad moet, om de verordening in werking te laten treden, een draagvlakmeting bij de ondernemers in het centrum uitgevoerd worden. Dit gebeurt in samenwerking met de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen. Bij voldoende steun treedt de verordening in werking en wordt de BIZ-bijdrage vanaf 1 januari 2016 opgelegd.

Fase van besluitvorming en verantwoordelijkheid en bevoegdheid van de raad

Het is wenselijk uiterlijk 10 december 2015 een nieuwe verordening vast te stellen. Daarna moet de draagvlakmeting nog plaatsvinden.

Financiële gevolgen

Aan bijdragen van de ondernemers wordt naar verwachting ongeveer € 53.000 opgebracht. Deze bijdragen worden als subsidie betaald aan de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen. De kosten van heffing en verwerking (perceptiekosten) komen voor rekening van de gemeente. Het gaat hierbij om de inzet van manuren voor het uitvoeren van de heffing en inning, dit gaat gecombineerd met de overige heffingen.

Alternatieven

De raad kan ervoor kiezen geen verordening vast te stellen. Zonder nieuwe verordening kan de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen haar activiteiten niet financieren.

Risico's

Tegen de BIZ-aanslag kan bezwaar worden aangetekend door ondernemers. Ook bezwaar tegen de WOZ-waarde kan van invloed zijn op de opbrengst van de BIZ-bijdrage en dus de subsidie.

De overeenkomst en de verordening zijn in overleg met de VNG tot stand gekomen.

3. Vervolg en communicatie

Draagvlakmeting

De verordening, waarbij de BIZ-heffing wordt ingesteld, treedt pas in werking als gebleken is dat er voldoende steun onder de bijdrageplichtige ondernemers is.

Na vaststelling van de verordening stelt het college daarom in samenwerking met de Stichting iedere bij de gemeente bekende bijdrageplichtige in de gelegenheid zich schriftelijk voor of tegen de inwerkingtreding van de verordening uit te spreken. Dit gebeurt via een stemkaart in een gesloten enveloppe. Deze verspreiding wordt uitgevoerd door de Stichting. Hierbij moet 50% van de stemmen (er zijn ca. 100 bijdrageplichtigen in het gebied) binnenkomen en daarvan moet 66,67% akkoord zijn met de instelling van de BI-zone. Deze draagvlakmeting wordt door de gemeente georganiseerd. Na de telling stelt het college bij besluit vast of er voldoende steun is. Vervolgens volstaat een mededeling aan de raad.

Ter informatie: Indien er voldoende steun is betekent dat dat alle ondernemers in de BIZ-zone belastingplichtig zijn.

Bekendmakingen

De verordening moet worden bekendgemaakt in het gemeenteblad. De uitvoeringsovereenkomst en de begroting met het activiteitenplan van de Stichting zijn daarbij bijlagen.

De mededeling van de draagvlakmeting aan de raad moet afzonderlijk in het gemeenteblad worden bekendgemaakt (voor 1 januari 2016).

Monitoring en evaluatie

De verordening geldt voor een beperkte tijd, namelijk vijf jaar. Als daarna voortzetting van deze regeling gewenst is, dan zal de raad daar wederom een besluit over moeten nemen. Ook dan is een draagvlakmeting nodig.