

Afvalstoffenbeleid 2016-2019

Samen werken aan minder restafval en meer grondstoffen



Oktober 2015

Midden-Drenthe

Voorwoord

Midden-Drenthe heeft de afgelopen jaren gewerkt aan het omhoog brengen van het scheidingspercentage huishoudelijk afval. Geconcludeerd wordt dat het scheidingspercentage de afgelopen jaren omhoog is gegaan maar niet voldoende om in 2015 te voldoen aan de landelijke doelstelling: een scheidingspercentage van 65%.

De landelijke doelstelling voor 2020 is nog ambitieuzer. Een scheidingspercentage van 75% en 100 kilo restafval per inwoner per jaar. Midden-Drenthe had in 2014 een scheidingspercentage van 61% en 235 kg restafval per inwoner per jaar. Om de landelijke doelstellingen te bereiken zal er wat moeten veranderen ten opzichte van de huidige manier van preventie, inzameling en verwerking van het huishoudelijke afval.

Dit kunnen we als gemeente niet alleen. Dit doen we samen met inzamelaars en verwerkers van huishoudelijk afval maar vooral samen met de inwoners van Midden-Drenthe. Er zullen veranderingen plaats vinden die direct effect hebben op onze inwoners. Een derde container om plastic, metaal en drankenkartons in te zamelen bijvoorbeeld. Als gemeente willen we onze inwoners optimaal faciliteren om zoveel mogelijk grondstoffen aan de bron te scheiden. Daarbij hoort een zorgvuldige implementatie en goede communicatie.

Daarnaast willen we inwoners belonen voor goed gedrag door een lagere afvalstoffenheffing. Het verwerken van restafval kost geld terwijl grondstoffen vaak geld opleveren. Wanneer er minder grondstoffen in de grijze container belanden, hoeven we minder restafval te laten verwerken. Dit heeft een positief effect op de afvalstoffenheffing.

Naast inwoners hebben ook verenigingen en charitatieve instellingen een rol bij de inzameling van grondstoffen. De opbrengsten van het textiel en oud papier zijn voor de verenigingen en instellingen. Deze bron van inkomsten draagt bij aan de zelfstandigheid van deze organisaties die in de samenleving bijdragen aan de sociale cohesie. Ook dit willen we als gemeente blijven faciliteren en waar mogelijk optimaliseren.

Samen gaan we werken aan minder restafval en meer grondstoffen. Dit is financieel aantrekkelijk en goed voor het milieu.

Gert Jan Bent,

Wethouder

Samenvatting

Minder restafval en het beter scheiden van grondstoffen is de belangrijkste opgave voor de komende jaren.

De rijksoverheid is verantwoordelijk voor het afvalbeleid in Nederland. Van al het afval is ongeveer 15% afkomstig uit huishoudens. De gemeente is verantwoordelijk voor de preventie, inzameling en verwerking van het huishoudelijke afval. Het afvalstoffenbeleid geeft aan de hand van een aantal uitgangspunten vorm aan deze verantwoordelijkheden.

We streven naar het halen van de landelijke doelstellingen in 2020

De gemeente streeft naar de landelijk gestelde doelstellingen voor 2020, een scheidingspercentage van 75% en 100 kg restafval per jaar per inwoner. Om deze doelen te bereiken (+14% scheidingspercentage en -135 kg restafval) dient er een trendbreuk plaats te vinden ten opzichte van de huidige situatie.

We gaan naast nascheiden meer aan de bron scheiden

Een aantal grondstoffen kunnen zowel aan de bron als nagescheiden worden. Plastic, Metaal en Drankenkartons (PMD) bijvoorbeeld. Deze stroom gaan we aan de bron scheiden zodat het materiaal niet in het restafval komt. Het gevolg hiervan is een hoger scheidingspercentage en als gevolg daarvan hoger percentage hergebruik van materialen. De huidige verwerker geeft aan dat een combinatie van bronscheiden en nascheiden het beste resultaat geeft met betrekking tot hergebruik van kunststoffen en drankenkartons.

Veel stromen worden in Midden Drenthe al aan de bron gescheiden zoals oud papier, textiel, GFT en glas. Toch zitten er meer grondstoffen in het restafval dan wenselijk is zodat ze niet meer hergebruikt kunnen worden. Het aan de bron scheiden van PMD en andere grondstoffen zorgt voor meer bewustzijn bij de burger en een hoger percentage van hergebruik van materialen. Een optimalisatie van de inzamelstructuren voor grondstoffen dient mensen te stimuleren beter aan de bron te scheiden.

Er komen nieuwe containers met een containermanagementsysteem (CMS)

De huidige containers zijn aan vervanging toe. Daarnaast komt er een derde container voor het bij huis inzamelen van PMD (Plastic, Metaal, Drankenkartons). De nieuwe containers krijgen een chip die gekoppeld is aan een digitaal CMS en een huishouden. De informatie uit het CMS kan gebruikt worden om gericht te communiceren naar de inwoners en waar nodig te handhaven op basis van de gegevens die in dit systeem worden verzameld. Een ander doel is het optimaliseren van de bedrijfsvoering zodat we met een efficiënte wijze van inzamelen bijdragen aan de landelijke doelstellingen.

Daarnaast is het illegaal aanbieden van containers straks niet meer mogelijk. Gestolen of ongebruikte containers bij leegstand worden geblokkeerd en kunnen niet meer aangeboden worden.

De tariefstructuur blijft tot 2018 ongewijzigd; daarna gaan we over op Diftar op frequentie

De huidige tariefstructuur blijft tot 2018 ongewijzigd. In deze periode werken we aan het implementeren van de voorgestelde maatregelen. In 2018 gaan we over op Diftar op frequentie. Er komt naast een vast bedrag, een tarief per lediging van uitsluitend de grijze container (restafval). Voor de groene (GFT) en PMD container hoeft geen bedrag per lediging betaald te worden.

Voor bijzondere aansluitingen is maatwerk nodig

Bijzondere aansluitingen zoals appartementen, bungalowparken en zorginstellingen waar afvalstoffenheffing wordt geheven vragen om maatwerk. Maatwerk is nodig voor zowel de inzameling van grondstoffen als een wijziging in tariefstructuur vanwege de aanwezigheid van ondergrondse containers en een beperkte opslagruimte voor containers.

Textiel en oud papier worden ingezameld door charitatieve instellingen en verenigingen

Charitatieve instellingen en verenigingen zamelen in Midden-Drenthe textiel en oud papier in. Hiervan krijgen zij de opbrengsten die bijdragen aan de zelfstandigheid van deze organisaties. Huishoudens krijgen de mogelijkheid (niet verplicht) om één of beide (geschikte oude voormalige grijze/groene) container(s) voor de inzameling van papier te verkrijgen.

Communicatie

Tijdens de implementatie van het beleid zijn een goede communicatie, handhaving en monitoring essentieel. Inzet is om de inwoners uitgebreid te informeren over de nieuwe wijze van inzamelen, de redenen voor deze keuze en de gevolgen voor de inwoners. Er zal voorafgaande aan en tijdens de implementatie van de nieuwe wijze van inzamelen gekozen worden voor diverse wijzen van communicatie.

Inhoud

1.	Inleiding	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Context afvalstoffenbeleid	7
1.3	Gemeenteraad en college	8
1.4	Markerein	8
1.5	Leeswijzer	9
2.	Huidige situatie	10
2.1	Evaluatie afvalstoffenbeleid 2012-2015	10
2.1.1.	Landelijke doelstellingen	10
2.1.2.	Voorlichting	10
2.1.3.	Contracten en aanbesteding	10
2.1.4.	Handhaving	11
2.1.5.	Tariefstructuur	11
2.2	Landelijke ontwikkelingen	12
3.	Visie afvalstoffenbeleid 2016-2019	13
3.1	Landelijke doelstelling scheidingspercentage	13
3.2	Nascheiden en bronscheiden van grondstoffen	13
3.3	Aanschaf nieuwe containers met chip	14
3.3.1.	Nieuwe containers	14
3.3.2.	Containermanagementsysteem (CMS)	15
3.4	Tariefstructuur	15
3.4.1.	Handhaven huidige tariefstructuur	15
3.4.2.	Diftar op frequentie	16
3.5	Maatwerk bijzondere aansluitingen	16
3.6	Inzameling door charitatieve instellingen en verenigingen	17
4.	Uitvoering	19
4.1	Communicatie	19
4.2	Optimalisering inzameling grondstoffen	20
4.2.2.	PMD	21
4.2.3.	Oud papier en karton	21
4.2.4.	Glas	21
4.2.5.	Textiel	22
4.2.6.	Luiers en incontinentiemateriaal	22

4.2.8.	Milieustraat	23
4.3	Handhaving	23
4.4	Monitoring	23
4.5	Afvalstoffenverordening	24
5.	Planning	25
6.	Bijlagen	26
Bijlage 1	Lijst met afkortingen	26
Bijlage 2	Bronnen	26
Bijlage 3	Afvalbeheerprestatie Midden-Drenthe 2014	27
Bijlage 4	Overzicht inzameling huishoudelijk afval	28

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het afvalstoffenbeleid in brede zin is een verantwoordelijkheid van de rijksoverheid. Van het afval in Nederland is 15% afkomstig uit huishoudens. Het merendeel van het afval komt uit andere sectoren zoals de bouw en de industrie.

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de preventie, inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. Naast deze taken worden gemeenten ook geacht bij te dragen aan de landelijke doelstellingen op het gebied van afval preventie en een betere scheiding van grondstoffen uit het restafval.

Het laatste gemeentelijke afvalstoffenbeleidsplan dateert van 2012 met een doorlooptijd tot en met 2015. Nieuwe, veelal landelijke ontwikkelingen met bijbehorende doelstellingen vragen om nieuwe beleidskeuzes. Deze beleidskeuzes hebben invloed op de manier waarop de gemeente de preventie, inzameling en verwerking van huishoudelijk afval vorm geeft.

1.2 Context afvalstoffenbeleid

Het afvalstoffenbeleidsplan richt zich op het huishoudelijke afval dat vrij komt uit huishoudens in de gemeente Midden-Drenthe. Het gaat hierbij over de preventie, inzameling en verwerking van huishoudelijk afval.

Bij huishoudelijk afval gaat het om de deelstromen restafval, GFT, oud papier en karton, textiel, kunststof verpakkingen, glas, grof huishoudelijk afval, luiers en incontinentie materiaal en de afvalstromen die bij de milieustraat gebracht kunnen worden.

Bedrijfsafval is niet opgenomen in dit beleidsplan omdat dit geen gemeentelijke taak is.

Het opruimen van zwerfafval is opgenomen in het beeldbestek voor de openbare ruimte. Dit wordt uitgevoerd door Alescon. De kosten hiervan worden gedekt door de afvalstoffenheffing.

Daarnaast krijgt de gemeente jaarlijks een vergoeding van € 1,19 per inwoner van Gemeente Schoon. Dit bedrag is bedoeld voor het voorkomen en opruimen van zwerfafval buiten de reguliere werkzaamheden om. Hierbij kan gedacht worden aan educatieve projecten op scholen. Daarnaast faciliteert de gemeente opruimacties georganiseerd door scholen en verenigingen. Het onderwerp zwerfafval is in dit beleidsstuk verder niet opgenomen.

Het afvalstoffenbeleid raakt op een aantal punten het duurzaamheidsprogramma 2015-2018. Het duurzaamheidsprogramma gaat in op de punten waar nog geen bestaand beleid voor is. Zaken en verwijzingen uit het duurzaamheidsprogramma worden niet opgenomen in het afvalstoffenbeleid en visa versa.

1.3 Gemeenteraad en college

De verdeling van bevoegdheden tussen gemeenteraad en college is bij het afvalbeleid hetzelfde als bij andere beleidsvelden. De verdeling van verantwoordelijkheden is in 2004 vastgelegd in de afvalstoffenverordening gemeente Midden-Drenthe.

De gemeenteraad stelt de kaders en het beleid vast. De gemeenteraad bepaalt wat er de komende jaren aan afvalbeleid zal worden ontwikkeld en vormgegeven. Daarnaast bepaalt de gemeenteraad jaarlijks wat de kosten zijn van de afvalverwerking voor de inwoners door het tarief van de afvalstoffenheffing en de tariefstructuur vast te stellen.

Na vaststelling van het afvalstoffenbeleid is het college verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid. De afvalstoffenverordening is een doorvertaling van het afvalstoffenbeleid.

De afvalstoffenverordening regelt onder andere:

- Welke soorten huishoudelijk afval de gemeente gescheiden inzamelt;
- Op welke wijze het huishoudelijke afval ingezameld wordt;
- Welke instanties het afval in gaan zamelen

Na het vaststellen van het afvalstoffenbeleid 2016-2019 zal de verordening op punten aangepast moeten worden. De afvalstoffenverordening zal aan de raad ter vaststelling worden voorgelegd.

Volgend op het beleidsplan maakt het college een uitvoeringsplan. De gemeenteraad krijgt dit plan ter informatie toegestuurd. Daarnaast zullen de vorderingen jaarlijks terug gekoppeld worden aan de hand van de rapportage over de afvalbeheerprestatie die jaarlijks in Markerein verband opgesteld wordt (zie bijlage 3).

1.4 Markerein

Markerein is het ambtelijk platform van en voor de beleidsambtenaren van de Drentse gemeenten ter ondersteuning bij hun taken op het gebied van afvalbeheer. Het samenwerkingsverband is gestart in januari 2008 en heeft het karakter van een werkgroep.

Jaarlijks wordt een gezamenlijke afvalbeheermonitor opgesteld waarmee resultaten, kansen en uitdagingen worden besproken. Voorts laten de gemeenten op basis van een gezamenlijk ontwikkeld 'sorteer protocol' gezamenlijk analyses maken van de nog in het restafval aanwezige grondstoffen. En daarnaast is een groot aantal onderwerpen projectmatig opgepakt zoals de gezamenlijk aanbestedingen voor de verwerking van diverse afvalstromen. Vaak wordt gewerkt met werkgroepen waarbij de resultaten voor allen beschikbaar zijn.

Mede vanwege de goede ervaringen en resultaten met Markerein, hebben de portefeuillehouders Milieu en Mobiliteit op 26 mei 2011 gezamenlijk besloten om Markerein formeel als ambtelijk platform te verbinden aan het bestuurlijk platform VDG MEM voor wat betreft afvalbeheer onderwerpen.

1.5 Leeswijzer

- Hoofdstuk 2: beschrijft de huidige stand van zaken door het vorige afvalbeleidsplan te evalueren en geeft inzicht in de landelijke ontwikkelingen.
- Hoofdstuk 3: beschrijft de visie en ambitie met de bijbehorende uitgangspunten voor het afvalstoffenbeleid.
- Hoofdstuk 4: beschrijft op hoofdlijnen een deel van de uitvoering met bijbehorende acties.
- Hoofdstuk 5: beschrijft de planning.

2. Huidige situatie

2.1 Evaluatie afvalstoffenbeleid 2012-2015

In het afvalstoffenbeleidsplan 2012-2015 zijn een aantal beleidskeuzes gemaakt. In de periode 2012-2015 is aan deze punten gewerkt. Deze worden in dit hoofdstuk geëvalueerd. Daarnaast beschrijft het de landelijke ontwikkelingen.

2.1.1. Landelijke doelstellingen

De gemeente Midden-Drenthe voldoet in 2015 aan de landelijk vastgestelde richtlijnen.

Toen het afvalstoffenbeleid vastgesteld werd was de landelijk gestelde richtlijn een scheidingspercentage van 60% in 2015. Dit percentage is later verhoogd. Conform het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) worden gemeenten geacht een scheidingsresultaat tussen de 60 en 65% in 2015 te behalen. In 2014 was het scheidingspercentage in Midden-Drenthe 61%. Met dit percentage is de oorspronkelijke doelstelling van 60% in 2015 bereikt. De meer ambitieuze doelstelling van 65% is vooralsnog niet gehaald.

In 2014 werd in Midden-Drenthe 235 kilo restafval per inwoner ingezameld. Dit is bijna 25% meer dan in vergelijkbare gemeenten met dezelfde stedelijkheidsklasse. Zij zamelden gemiddeld 189 kilo restafval in.

Grondstof	Kilo per inwoner per jaar Midden-Drenthe	Kilo per inwoner per jaar in vergelijkbare gemeenten
Restafval	235 kg	189 kg
GFT	195 kg	119 kg
Oud papier en Karton (OPK)	75 kg	72 kg
Glas	18 kg	21 kg
Plastic verpakkingsafval	11 kg	11 kg
Textiel	6 kg	4 kg
Klein chemisch afval (KCA)	1 kg	1.4 kg

Bron: Afvalbeheerprestatie Drentse gemeenten Markerein 2014

2.1.2. Voorlichting

We geven duidelijke en effectieve voorlichting waar dat ons lokale afvalstoffenbeleid ondersteunt.

De gemeente heeft de afgelopen periode meegedaan met verschillende landelijke en regionale voorlichtingscampagnes. Enkele voorbeelden hiervan zijn de landelijke compost actie, campagnes tegen zwerfafval, de inzameling van textiel en andere recycle campagnes. Daarnaast heeft de gemeente aandacht besteed aan veranderingen op de milieustraat zoals het nieuwe brengsysteem voor KGA. Voor de communicatie wordt meestal gebruik gemaakt van de lokale kranten, social media en de gemeentelijke website.

2.1.3. Contracten en aanbesteding

Bij nieuwe contracten of verlenging van contracten wegen we vooraf de uitvoeringsmogelijkheden af: zelf doen, samen doen of uitbesteden?

Er zijn in de periode 2012-2015 een aantal contracten vernieuwd of opnieuw afgesloten. Per contract is voortdurend de afweging gemaakt: zelf doen, samen doen of uitbesteden. Voor gezamenlijke aanbestedingen wordt vanuit Markerein een werkgroep gevormd om een aanbesteding voor te bereiden. Gemeenten bepalen zelf of ze wel of niet deelnemen aan een aanbesteding.

Een aantal voorbeelden van aanbestedingen:

Contract	Manier van aanbesteden	Individueel of gezamenlijk
Restafval milieustraat	Op uitnodiging (meervoudig onderhands)	Individueel
Verwerking restafval	Europese aanbesteding	Individueel
Verwerking en inzameling glas	Europese aanbesteding	Gezamenlijk
Verwerking GFT	Europese aanbesteding	Gezamenlijk

2.1.4. Handhaving

We kiezen voor zo weinig mogelijk regels en duidelijke handhaving waar dat bijdraagt aan kostenbesparing en/of een positief effect op het milieu.

Er is in de afgelopen periode een BOA aangesteld. Er is in de begroting specifiek een bedrag opgenomen voor het handhaven van de inzameling van huishoudelijk afval.

In Midnet vinden we in de afgelopen jaren enkele meldingen met betrekking tot afval die afgehandeld zijn door de BOA. In deze gevallen ging het om het illegaal dumpen van afval.

2.1.5. Tariefstructuur

We handhaven de huidige tariefstructuur afvalstoffenheffing.

De afvalstoffenheffing is een gemeentelijke bestemmingsbelasting. Met de afvalstoffenheffing worden de kosten voor het vervullen van de zorgplicht voor het huishoudelijk afval gedekt.

In Midden-Drenthe wordt onderscheid gemaakt tussen eenpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens. Deze vorm van diftar (gedifferentieerd tarief) is in de periode 2012-2015 niet veranderd.

We wegen de hoogte van de tarieven jaarlijks af tegen de voorgestelde maatregelen. Daarbij gaan we uit van een volledige kostendeckering.

De kosten die onder de afvalstoffenheffing gebracht kunnen worden zijn bijvoorbeeld: de inzameling van huishoudelijk afval, de storkosten van restfracties, afvalstoffenbelasting, verwijderen van zwerfafval, de BOA (deels), de milieustraat en personeelskosten.

Huishouden	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Eenpersoons	€ 190,00	€ 180,00	€ 170,00	€ 160,00	€ 185,00	€ 185,00
Tweepersoons	€ 214,00	€ 202,00	€ 192,00	€ 182,00	€ 207,00	€ 207,00
Meerpersoons	€ 238,00	€ 225,00	€ 215,00	€ 205,00	€ 230,00	€ 230,00

Afvalstoffenheffing 2010-2015

Uitgangspunt is dat de totale opbrengst van de heffingen niet hoger is dan de totale kosten die de gemeente maakt.

Van 2010 tot 2013 is er een sterke daling in de hoogte van de afvalstoffenheffing te zien. In 2014 stijgt deze waarna hij in 2015 gelijk blijft.

In de afgelopen jaren is de lokale lastendruk voor een groot deel bepalend geweest voor het verloop van de hoogte van de afvalstoffenheffing. Een stijgende rioolheffing zorgde voor een lagere afvalstoffenheffing. De aanwezige middelen in de egalisatiereserve boden de mogelijkheid om dit te doen. In 2013 is dit gekenterd, omdat de egalisatiereserve nagenoeg uitgeput was. Hierna is de hoogte van de heffing meer in balans gebracht met de hoogte van de lasten waardoor deze gestegen is.

2.2 Landelijke ontwikkelingen

Grondstoffen worden steeds schaarser. Om ook in de toekomst te kunnen blijven voorzien in onze behoefte is het van belang dat we zorgvuldig omgaan met grondstoffen. Het Rijk werkt daarvoor in het kader van het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) aan het versnellen van de overgang naar een circulaire economie. De scheiding en recycling van huishoudelijk afval is een essentieel onderdeel hiervan.

Om hier invulling aan te geven hebben het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Nederlandse Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement (NVRD) gezamenlijk de ambitie geformuleerd om in 2020 75% van het huishoudelijke afval te scheiden. En tevens om dan nog slechts (gemiddeld) 100 kilo restafval per persoon per jaar te produceren. Dit betekent voor nagenoeg iedere gemeente in Nederland een forse uitdaging. Voor Midden-Drenthe betekent het realiseren van deze ambitie een reductie van het restafval van ongeveer 60%.

3. Visie afvalstoffenbeleid 2016-2019

3.1 Landelijke doelstelling scheidingspercentage

Het landelijk beleid vormt de basis voor het afvalstoffenbeleid 2016-2019. Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval van hun inwoners. Naast het zorgen voor de inzameling van het afval wordt elke gemeente ook geacht bij te dragen aan de landelijke doelstellingen op het gebied van preventie van afval en betere scheiding van grondstoffen. De landelijke doelstelling voor 2015 is een scheidingspercentage van 60-65%. De landelijke doelstelling voor 2020 is een scheidingspercentage van 75% en maximaal 100 kilogram restafval per inwoner per jaar. Deze doelstellingen worden door het ministerie van IenM in samenwerking met de VNG en NVRD gedifferentieerd voor gemeenten op basis van de verhouding hoogbouw-laagbouw.

Scheidingspercentages Midden-Drenthe 2010-2014

2010	2011	2012	2013	2014
56%	59%	59%	61%	61%

Bron: Afvalbeheerprestatie Drentse gemeenten Markereen 2014

De afgelopen jaren is het scheidingspercentage in Midden-Drenthe licht gestegen. Deze stijging leidt naar alle waarschijnlijkheid niet tot een scheidingspercentage van 75% in 2020. Daarbij komt dat in 2014 235 kg restafval per inwoner per jaar werd ingezameld. Dit is ver boven de landelijke doelstelling van 100 kg per inwoner per jaar in 2020. Met de huidige wijze van inzamelen is het onwaarschijnlijk dat in Midden-Drenthe landelijke doelstellingen met betrekking tot maximaal 100 kg restafval gehaald worden.

Opgemerkt dient te worden dat naast de gemeenten zeker ook consumenten en de verpakkingindustrie een verantwoordelijkheid met betrekking tot het verminderen en scheiden van huishoudelijk afval hebben.

Uitgangspunt 1:

De gemeente Midden-Drenthe streeft naar het halen van de landelijk gestelde doelstelling in 2020: een scheidingspercentage van 75% en maximaal 100 kg restafval/inw.

3.2 Nascheiden en bronscheiden van grondstoffen

Om de landelijk gestelde doelstellingen te halen gaat de gemeente naast het nascheiden ook bronscheiden.

In de afgelopen periode is ervoor gekozen om plastic (kunststof) verpakkingen na te laten scheiden. Met nascheiding wordt een deel van het plastic uit het restafval gehaald en gesorteerd. Door plastic ook aan de bron te scheiden is de verwachting dat er meer plastic uit het restafval gehaald wordt en dus een hoger scheidingspercentage bereikt wordt. Daarnaast belandt het brongescheiden plastic niet bij het restafval in de grijze container. Zo brengen we de hoeveelheid kilo's restafval naar beneden.

Eenzelfde redeneerlijn geldt voor drankenkartons. Vanaf 2015 is er een vergoeding voor het bronscheiden en/of nascheiden van drankkartons. De drankenkartons kunnen samen met plastic en metaal (blik) in één minicontainer aan de bron gescheiden huis aan huis ingezameld worden.

De huidige verwerker geeft aan dat een combinatie van bronscheiden en nascheiden het beste resultaat geeft met betrekking tot hergebruik van kunststoffen en drankenkartons.

In het huishoudelijk afval zitten meer grondstoffen die hergebruikt kunnen worden. Deze grondstoffen horen niet in het restafval thuis. Een optimalisatie van de inzamelstructuur en een goede communicatie dienen huishoudens te stimuleren deze grondstoffen aan de bron te scheiden.

Grondstof	Kilo per inwoner per jaar in Midden-Drenthe	Kilo per inwoner per jaar in vergelijkbare gemeenten	Grondstof nog aanwezig in het restafval (n.a.v. sorteeranalyses restafval Midden-Drenthe)
GFT	195 kg	119 kg	88 kg
OPK	75 kg	72 kg	13 kg
Glas	18 kg	21 kg	10 kg
Plastic	11 kg	11 kg	23 kg
Textiel	6 kg	4 kg	8 kg
KCA	1 kg	1,4 kg	2,6 kg

Bron: Afvalbeheerprestatie Drentse gemeenten Markerein 2014

Uitgangspunt 2:

De gemeente Midden-Drenthe gaat naast nascheiden meer bronscheiden en de huidige bronscheidingsstructuren optimaliseren.

3.3 Aanschaf nieuwe containers met chip

Een belangrijk onderdeel van de inzameling van het huishoudelijke afval zijn de minicontainers die ieder huishouden bij huis heeft staan. Deze spelen een belangrijke rol bij het aan de bron scheiden van GFT en PMD.

3.3.1. Nieuwe containers

Om plastic, drankenkartons en metalen (PMD) aan de bron te scheiden, is een extra (derde) container nodig. Daarnaast zijn de huidige groene en grijze containers voor het overgrote deel 30 jaar oud en aan vervanging toe. De kosten voor het repareren van containers of vervangen van onderdelen nemen toe. Er waren in 2014 ongeveer 700 meldingen in Midnet over containers. Het merendeel daarvan betreft het vervangen van grijze en groene containers of reparaties aan wielen en deksels. De kosten in 2014 voor het vervangen en repareren van containers waren ongeveer € 25.000,00.

Om deze redenen is het voorstel om ongeacht het besluit over het aantal te plaatsen containers, in de komende periode nieuwe minicontainers aan te schaffen.

3.3.2. Containermanagementsysteem (CMS)

Containers kunnen uitgerust worden met een chip die gekoppeld is aan een digitaal containermanagementsysteem. Elke chip heeft een unieke code, deze code wordt geregistreerd en koppelt de container aan een huishouden.

Op basis van deze managementinformatie kan de bedrijfsvoering (inzamelroutes en – frequenties) worden geoptimaliseerd. Zo kan er gekeken worden naar de aanbodfrequenties van verschillende deelstromen, in een bepaalde periode of bijvoorbeeld per dorp. Deze gegevens kunnen gebruikt worden om gericht te communiceren of te handhaven.

Tevens wordt door het registreren van minicontainers het illegaal aanbieden van containers voorkomen. Dit zijn containers die naast de reguliere GFT en restcontainer aangeboden worden en waarvoor geen afvalstoffenheffing wordt betaald. Deze containers komen in omloop door diefstal, leegstand of sloop van woningen. Er kan door de chip en registratie meer grip worden gehouden op het containerbestand. Containers kunnen bij diefstal, verhuizing of leegstand geblokkeerd worden waardoor ze niet meer aangeboden kunnen worden.

Geschat wordt dat ongeveer 4% van de containers illegaal aangeboden wordt. Dit zijn ongeveer 500 containers. De gemeente betaalt zowel de stort- en ledigingskosten voor deze containers maar loopt de inkomsten, ongeveer € 100,00 per container mis; een kostenpost die de individuele bewoner als last betaalt.

Uitgangspunt 3:

De gemeente gaat per huishouden drie nieuwe containers met chips aanschaffen. Eén voor restafval, één voor GFT en één voor plastic, metaal en drankenkartons (PMD).

Op termijn kan het containermanagement gebruikt worden ter ondersteuning van de tariefstructuur.

3.4 Tariefstructuur

De huidige tariefstructuur is gebaseerd op gezinssamenstelling en daarmee een eenvoudige vorm van diftar (gedifferentieerde tarieven). Hierbij wordt er vanuit gegaan dat een eenpersoonshuishouden minder afval produceert dan een meerpersoonshuishouden.

3.4.1. Handhaven huidige tariefstructuur

In de periode 2016-2017 ligt de focus op de nieuwe inzamelstructuur met het aan de bron scheiden van PMD. En het optimaliseren van het huis aan huis inzamelen van grondstoffen. Dit vraagt een zorgvuldige communicatiestrategie en gewenning bij inwoners.

In deze periode handhaven we de tariefstructuur naar gezinssamenstelling. Betere scheiding van grondstoffen en als wenselijk gevolg, minder restafval en gunstige aanbestedingen leiden tot een afname van de kosten. Dit zal leiden tot een lagere afvalstoffenheffing zodat inwoners op deze wijze collectief worden beloond.

3.4.2. Diftar op frequentie

Aanpassingen in de tariefstructuur kunnen een middel zijn (financiële prikkel) om de gestelde doelstellingen te bereiken. Na de invoering van een PMD container en het optimaliseren van de inzamelstructuren voeren we in 2018 diftar op frequentie in.

Er komt naast een vast bedrag, een tarief per lediging per container. Hierbij gaat het om een tarief voor de grijze (restafval). Voor de groene (GFT) en PMD container hoeft geen bedrag per lediging betaald te worden. Zo worden huishoudens gestimuleerd om afval aan de bron te scheiden. Op deze wijze wordt positief gedrag niet alleen collectief maar ook per huishouden beloond.

We voeren het nieuwe diftar systeem pas in 2018 in omdat:

- Het invoeren van een nieuwe tariefstructuur een zorgvuldige en goed doordachte implementatie- en communicatiestrategie vergt.
- Er in 2016 en 2017 meer veranderingen op onze inwoners af komen zoals het aan de bron scheiden van PMD en een andere frequentie van aanbieden van de restcontainer.
- Teveel veranderingen een risico vormen voor het goed uitvoeren van de maatregelen en de beheersbaarheid van het implementatietraject.
- Het inzamelcontract voor de periode vanaf 2017 opnieuw aanbesteed moet worden. Een nieuwe inzamelaar heeft de tijd nodig om routes uit te zetten en deze te optimaliseren.
- Er tot de aanbesteding van het inzamelcontract en het inwerkingtreden daarvan in 2017 monitoring niet mogelijk is. Het containermanagementsysteem kan pas optimaal gebruikt worden op het moment dat de inzamelaar de inzamelauto uitgerust heeft met materiaal om de chips te kunnen lezen. De verzamelde gegevens kunnen bijvoorbeeld gebruikt worden om de tarieven voor het nieuwe diftar systeem te bepalen.

Uitgangspunt 4:

De huidige tariefstructuur naar gezinssamenstelling blijft gehandhaafd in 2016 en 2017. In 2018 gaan we over op diftar op frequentie. Er komt naast een vast bedrag, een tarief per lediging per container (restafval).

3.5 Maatwerk bijzondere aansluitingen

Bijzondere aansluitingen zoals appartementen, bungalowparken en zorginstellingen waar afvalstoffenheffing wordt geheven vragen om maatwerk. Dit geldt voor zowel de containers als een andere tariefstructuur. Bronscheiding is vanwege de aanwezige opslagruimte voor containers bij laagbouw vanzelfsprekender dan bijvoorbeeld bij hoogbouw waar deze opslagruimte vaak beperkt is. Bij een aantal bijzondere aansluitingen zijn (ondergrondse) containers voor het restafval aanwezig.

Uitgangspunt 5:

Bij bijzondere aansluitingen wordt maatwerk geleverd met betrekking tot de inzameling en wijzigingen in de tariefstructuur.

3.6 Inzameling door charitatieve instellingen en verenigingen

In de gemeente Midden-Drenthe worden verenigingen, scholen en charitatieve instellingen betrokken bij de inzameling van huishoudelijk afval zoals textiel, oud papier en karton (OPK). In ruil voor deze inzameling krijgen zij de opbrengsten van de ingezamelde grondstoffen. Deze opbrengsten dragen bij aan de zelfredzaamheid en zelfstandigheid van scholen, verenigingen en charitatieve instellingen. Bovendien zorgt het voor sociale cohesie. Dit weegt voor de gemeente Midden-Drenthe zwaarder dan het verlagen van de afvalstoffenheffing.

De gemeente heeft belang bij een goede inzamelstructuur voor textiel en OPK. De hoeveelheden ingezameld textiel en OPK worden door de gemeente geregistreerd en tellen mee in de scheidingspercentages. Daarnaast zorgt een goede scheiding van textiel en OPK voor minder huishoudelijk restafval.

3.6.1. Inzameling oud papier en karton

Lokale verenigingen en scholen halen in de hele gemeente maandelijks, huis aan huis, het oud papier op dat aan de straat wordt aangeboden. Er wordt jaarlijks ongeveer 2.500 ton papier opgehaald. De opbrengst hiervan komt ten goede van de verenigingen en scholen. Verenigingen en scholen kunnen het oud papier ophalen met een vuilniswagen met bestuurder die ter beschikking wordt gesteld door de papierinzamelaar.

Daarbij wordt niet verplicht, maar wel de mogelijkheid geboden, om één of beide (geschikte oude voormalige grijze/groene) container(s) voor papier te verkrijgen. Met deze maatregel maken we het voor huishoudens makkelijker papier bij huis te scheiden en op te bergen. In bijvoorbeeld de Broekstreek wordt het papier al op deze wijze ingezameld. Daarnaast blijft het voor huishoudens mogelijk om het papier op de gebruikelijke wijze in dozen aan de weg aan te bieden.

Er zit nog 13 kg OPK per inwoner per jaar in het restafval. Een voor de inwoners zo effectief mogelijk inzameling, d.m.v. een container, dient te bewerkstelligen dat deze hoeveelheid omlaag wordt gebracht. Verenigingen, scholen en de papierinzamelaars reageren positief op de mogelijkheid tot het inzamelen van papier en karton middels containers.

Uitgangspunt 6:

Oud papier en karton (OPK) wordt ingezameld door verenigingen en scholen, zij krijgen de opbrengsten.

Uitgangspunt 7:

Inwoners mogen vrijwillig de oude grijze en/of groene container behouden om papier mee in te zamelen.

3.6.2. Inzameling textiel

Charitatieve instellingen halen in de grotere dorpen maandelijks, huis aan huis, textiel op dat aan de straat wordt aangeboden. Hiervoor kunnen bij de gemeente vergunningen worden aangevraagd. Daarnaast heeft de gemeente een overeenkomst met Sympany (ontstaan per 2015 door fusie van KICI en Humana) voor het plaatsen en legen van textielcontainers in alle dorpen. Er zijn ook een aantal scholen die een textielcontainer hebben staan.

Er wordt jaarlijks ongeveer 200 ton textiel opgehaald. De opbrengst hiervan komt ten goede van de instellingen. Er zit gemiddeld nog 8 kg textiel in het restafval.

Uitgangspunt 8:

Textiel wordt ingezameld en verkocht door charitatieve instellingen.

4. Uitvoering

Naar aanleiding van de visie wordt er een uitgebreid uitvoeringsplan met financiële onderbouwing opgesteld. De acties, beschreven in dit hoofdstuk, vormen het kaders voor het uitvoeringsplan en maken deel uit van het afvalstoffenbeleid. Het uitvoeringsplan is de verantwoordelijkheid van het college en zal ter informatie aan de raad worden verstuurd.

4.1 Communicatie

Een goede communicatie is essentieel bij veranderingen en aanpassingen bij de inzameling van huishoudelijk afval. De wijzigingen treffen de huishoudens immers direct. Bij elke verandering zal zorgvuldig gekeken worden naar de meest effectieve en heldere wijze van communiceren.

Er moet duidelijk gecommuniceerd worden over wat er verandert maar in elk geval waarom er dingen veranderen en wat het doel is: het verminderen van de hoeveelheid restafval en het beter scheiden van grondstoffen.

Door huishoudens te informeren over voorzieningen, kosten, en besparingsmogelijkheden wordt bewustwording vergroot en scheidingsgedrag gestimuleerd. Voorlichting over afvalpreventie en hergebruik dragen daar ook aan bij. Bij dit tarief kan het inzicht in de resultaten (minder afval, lagere afvalstoffenheffing) het scheidingsgedrag nog een extra impuls geven.

Er zijn verschillende landelijke en regionale communicatie en educatie middelen en campagnes. Deze campagnes zijn gericht op bijvoorbeeld het VANG programma, het recyclen van bepaalde grondstoffen zoals glas en textiel, landelijke compostacties en zwerfafval. Deze campagnes worden gecommuniceerd via de lokale kranten en website van de gemeente.

Om inwoners op een goede manier te ondersteunen zal de communicatie op een gestructureerde en inspirerende wijze plaatsvinden. Om dit te bereiken zal er een uitgebreid communicatieplan opgesteld worden. Verschillende manieren van communicatie zullen hierin opgenomen worden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan: een afvalkrant, educatie voor (basis)scholen, afvalcoaches, apps, bijeenkomsten voor charitatieve inzamelaars en/of verenigingen en wijk- en dorpsgerichte bijeenkomsten

Actie 1:

Er wordt een communicatieplan opgesteld waarin doelen, aanpak en verantwoordelijkheden worden weergegeven.

Actie 2:

We maken zoveel mogelijk gebruik van bestaande communicatie en educatie middelen. Daarnaast gaan we op zoek naar communicatiemiddelen die aansluiten bij de geplande wijzigingen.

4.2 Optimalisering inzameling grondstoffen

In paragraaf 3.2 is gemeld dat er nog verschillende grondstoffen in het restafval zitten. Voor het behalen van de doelstellingen en om de afvalstoffenheffing omlaag te brengen is het van belang om deze grondstoffen uit het restafval te halen en de scheiding ervan te stimuleren. Hiervoor zijn een goede inzamelstructuur en communicatie essentieel. Zoals eerder aangegeven zal er bij bijzondere aansluitingen maatwerk geleverd worden.

Grondstof	Kilo per inwoner per jaar in Midden-Drenthe	Kilo per inwoner per jaar in vergelijkbare gemeenten	Grondstof nog aanwezig in het restafval (n.a.v. sorteeranalyses restafval Midden-Drenthe)
GFT	195 kg	119 kg	88 kg
OPK	75 kg	72 kg	13 kg
Glas	18 kg	21 kg	10 kg
Plastic	11 kg	11 kg	23 kg
Textiel	6 kg	4 kg	8 kg
KCA	1 kg	1,4 kg	2,6 kg

Bron: Afvalbeheerprestatie Drentse gemeenten Markerein 2014

Het schema laat zien dat er in het restafval nog 144 kilo aan grondstoffen aanwezig is. Als al deze grondstoffen uit het restafval worden gehaald dan blijft er nog 91 kilo restafval per inwoner per jaar over. In theorie is het mogelijk om met optimale scheiding de doelstelling van 100 kilo restafval te halen. Ervaringen in andere gemeenten laten zien dat de praktijk weerbarstiger is.

4.2.1. GFT

De gemeente Midden-Drenthe zamelt in vergelijking met vergelijkbare gemeenten veel GFT in. Het meeste is tuinafval. Daarnaast zit er nog veel GF(T) in het restafval. In de praktijk belandt nog veel keukenafval bij het restafval.

De huidige frequentie van het inzamelen van GFT (om de week) zal gehandhaafd blijven. Dit om het scheiden van GFT te stimuleren en stankoverlast te voorkomen. Daarnaast zal er met het nieuwe diftar systeem op frequentie geen tarief per lediging berekend worden voor het aanbieden van de groene container.

Het composteren van GFT kan ervoor zorgen dat de groene container minder vaak aangeboden hoeft te worden. De gemeente biedt huishoudens de mogelijkheid om een tegen gereduceerd tarief een compostvat te bestellen, hier wordt momenteel weinig gebruik van gemaakt. We gaan het composteren aan huis actief promoten en onderzoeken welke rol de gemeente hierin kan spelen.

Grof tuin en snoeiafval kan tegen betaling bij de milieustraat aangeboden worden. Er worden geen extra groene containers aan huishoudens verstrekt.

Actie 3:

De inzamelfrequentie van de GFT container blijft één keer in de twee weken.

Actie 4:

De gemeente gaat het composteren aan huis actief promoten.

4.2.2. PMD

Plastic, Metalen en Drankenkartons worden door middel van een PMD container aan de bron gescheiden ingezameld. Er zal onderzocht moeten worden welke inzamelfrequentie in de praktijk het beste werkt. De invoering van de PMD container en het gebruik ervan zal zorgvuldig gemonitord worden. Daarna wordt gekeken of een hogere inzamelfrequentie, extra containers of andere maatregelen nodig zijn.

Bij diftar op frequentie wordt voor het aanbieden van de PMD geen tarief per lediging berekend. Eventuele resten PMD in het restafval worden bij Attero nog nagescheiden. PET-flessen vallen nu nog onder het statiegeldsysteem. Mocht deze regeling afgeschaft worden dan moet de gemeente hierop inspelen.

Actie 5:

Er komt een container om PMD huis aan huis in te zamelen.

4.2.3. Oud papier en karton

Het oud papier en karton wordt door scholen en verenigingen huis aan huis ingezameld. Om het scheiden van papier en karton te stimuleren bieden we huishoudens vrijblijvend de mogelijkheid om één of beide oude containers te behouden om het papier in op te bergen en aan te bieden. Daarnaast blijft het mogelijk om het papier in dozen aan de straat te zetten. De vuilniswagens die voor de inzameling gebruikt worden kunnen bij beide inzamelmethodes gebruikt worden. Verenigingen kunnen de inzameling van oud papier en karton blijven doen.

In overleg met de inzamelende verenigingen gaan we kijken hoe we de inzameling van oud papier kunnen professionaliseren om het scheidingsresultaat nog verder te verbeteren.

Actie 6:

De oude containers kunnen vrijwillig gebruikt worden om het OPK in te bewaren en aan te bieden.

Actie 7:

In overleg met de inzamelende verenigingen gaan we kijken hoe we de inzameling van oud papier kunnen professionaliseren.

4.2.4. Glas

Het scheiden van glas door middel van (ondergrondse)containers bij bijvoorbeeld supermarkten is een bekend systeem. Glas is het afgelopen jaar door middel van landelijke campagnes onder de aandacht gebracht. De campagne 'Glas in't bakkie' is gericht op het scheiden van glas aan de bron. Daarnaast mag glas tegenwoordig met restjes en deksels in de glasbak. Bierflesjes vallen nu nog onder de statiegeld regeling. Extra communicatie kan het scheiden van glas stimuleren.

4.2.5. Textiel

Sympany heeft binnen de gemeente verschillende containers staan waar textiel in kan. Er is vaak nog onduidelijkheid over wat er allemaal wel en niet in een textiel container mag. Zo mag er naast goede kleding ook versleten kleding, schoenen, gordijnen, knuffels en tassen in. Sympany werkt aan nieuwe stickers voor op de containers om aan te geven wat er allemaal in mag. De gemeente kan hierbij aansluiten en het scheiden van textiel stimuleren.

Daarnaast hebben andere charitatieve instellingen de mogelijkheid om bij de gemeente een vergunning aan te vragen om huis aan huis textiel in te zamelen.

4.2.6. Luiers en incontinentiemateriaal

Op dit moment horen luiers en incontinentiemateriaal in het restafval thuis. Het verwerken van dit materiaal tot grondstoffen is momenteel vanwege wetgeving en technische beperkingen nog niet rendabel. Het is echter wel een stroom waar op landelijk niveau een oplossing voor gezocht wordt. Daarnaast is het apart inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal wenselijk om stankoverlast in de restafvalcontainer te voorkomen.

In Beilen is het sinds 2004 mogelijk om luiers en incontinentiemateriaal naar een luiercontainer te brengen. Inwoners kunnen bij de Jumbo en Welzijnswerk Midden-Drenthe gratis luierzakken op halen. De gevulde zakken kunnen vervolgens in een container bij de Jumbo gedeponeerd worden.

Dit systeem kan uitgebreid worden naar andere dorpen in de gemeente. Dit is een service voor huishoudens die niet direct een bijdrage levert aan de doelstellingen omdat er nog geen verwerking tot grondstoffen mogelijk is. Dit materiaal zal totdat hergebruik wel mogelijk is net als het restafval verbrand worden.

Actie 8:

Het systeem voor de luiers en incontinentiemateriaal wordt uitgebreid naar andere dorpen in de gemeente.

4.2.7. Restafval

Als de grondstoffen goed gescheiden worden dan zal de grijze container minder vol zijn en hoeft deze minder vaak geleegd te worden. De frequentie van het inzamelen van de grijze zal verminderd worden naar één keer in de vier weken vanaf 2017.

De verwachting is dat de nieuwe containers in het voorjaar van 2016 geïmplementeerd worden. In 2016 handhaven we de huidige frequentie van de grijze en GFT container (om de week). Voor de PMD container stellen we in 2016 een extra inzamelronde in.

Wanneer er goed gescheiden wordt kan deze container geen stankoverlast veroorzaken. Met een tariefstructuur per aanbidding zal het aanbieden van de grijze container in rekening worden gebracht dit in tegenstelling tot het aanbieden van grondstoffen zoals GFT en PMD.

Er worden geen extra containers voor restafval uitgezet. Elk huishouden krijgt maximaal één grijze container. Bij meer afval kan een huishouden net als bedrijven bij een inzamelaar tegen betaling een extra/grotere container aanschaffen/huren.

Actie 9:

In 2016 handhaven we de huidige frequentie van de grijze en GFT container (om de week). Voor de PMD container stellen we in 2016 een extra inzamelronde in.

Actie 10:

De inzamelrequentie van de restafvalcontainer wordt vanaf 2017 verminderd (één keer in de vier weken).

4.2.8. Milieustraat

De gemeente beheert de milieustraat in Beilen. In Smilde heeft de gemeente faciliteiten bij Koers. In Westerbork heeft Van Gansewinkel een eigen milieustraat, hier kan ook bedrijfsafval ingeleverd worden. Bij de milieustraat in Beilen kunnen 18 verschillende deelstromen gebracht worden. Een deel daarvan is gratis. Voor de rest wordt per aangeboden hoeveelheid (kofferbak, enkelassige aanhanger, dubbelassige aanhanger) een bepaald bedrag betaald. De tarieven zijn in 2014 omhoog gegaan om de kosten van de milieustraat te dekken.

De milieustraat is constant in ontwikkeling om te voldoen aan de wettelijke- en veiligheidseisen. De milieustraat levert een bijdrage aan het optimaliseren van de inzameling van grondstoffen.

4.3 Handhaving

Naast communicatie is het aanspreken van mensen op hun gedrag en handhaving minstens net zo belangrijk. Steekproefsgewijs kunnen containers gecontroleerd worden op afval dat er niet in thuis hoort. Bij onrechtmatigheden kan een attentiekaart aan de container gehangen worden met de bevindingen. Bij herhaaldelijke overtredingen dient er handhavend opgetreden te worden. Hierbij speelt de BOA een belangrijke rol.

Actie 11:

Containers worden steekproefsgewijs gecontroleerd waarna zo nodig handhavend opgetreden kan worden.

4.4 Monitoring

Zoals eerder aangegeven is monitoring van de voortgang met betrekking tot de gestelde doelstellingen essentieel. De gemeente krijgt gegevens over de aangeboden hoeveelheid afval en grondstoffen van inzamelaars en verwerkers. Daarnaast laten we twee keer per jaar in Markereinverband sorteeranalyses uitvoeren en is het containermanagementsysteem vanaf 2017 in werking. De resultaten zullen laten zien of maatregelen effect hebben gehad en wat de aandachtpunten zijn.

Op basis van de resultaten kunnen besluiten worden genomen over verdere wijzigingen in de inzameling of tariefstructuur. Daarnaast kunnen de gegevens gebruikt worden om gericht te communiceren of te handhaven op bepaalde plaatsen of over deelstromen.

Actie 12:

De voortgang wordt nauwkeurig gemonitord en één keer per jaar teruggekoppeld aan de gemeenteraad.

4.5 Afvalstoffenverordening

De afvalstoffenverordening is een doorvertaling van het afvalstoffenbeleid. Wijzigingen in het beleid hebben gevolgen voor de uitvoering en dus voor de afvalstoffenverordening. Deze zal daarom aangepast moeten worden.

Actie 13:

De afvalstoffenverordening wordt aangepast en ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

5. Planning

Na vaststelling van dit beleid zal er in 2015 een uitvoeringsplan met communicatieplan opgesteld worden. Zo kan er in 2016 begonnen worden met het implementeren van het beleid. Een globale overzicht van de werkzaamheden staan in onderstaande planning.

Actie	2016				2017				2018				2019			
Communicatie																
Handhaving																
Monitoring																
Actie	2016				2017				2018				2019			
Terugkoppeling gemeenteraad																
Containers aanschaffen/uitzetten																
Aanbesteding inzamelcontract																
Optimaliseren inzamelstructuren																
Actie	2016				2017				2018				2019			
Vorbereiden diftar op frequentie																
Inwerking treden CMS/inzameling																
Actie	2016				2017				2018				2019			
Diftar op frequentie																
Actie	2016				2017				2018				2019			
Evaluatie afvalbeleid 2016-2019																
Afvalbeleid 2020 en verder																

6. Bijlagen

Bijlage 1 Lijst met afkortingen

BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
CMS	Containermanagementsysteem
DIFTAR	Gedifferentieerd Tarief
GFT	Groente, fruit en tuinafval
IenM	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
KCA	Klein Chemisch Afval
KGA	Klein Gevaarlijk Afval
LAP	Landelijk Afvalbeheerplan
MEM	Milieu, Energie en Mobiliteit
NVRD	Nederlandse Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement
OPK	Oud papier en Karton
PMD	Plastic, Metalen en Drankenkartons
VANG	Van Afval Naar Grondstof
VDG	Vereniging van Drentse Gemeenten
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Bijlage 2 Bronnen

Afvalbeheerprestatie Drentse gemeenten Markerein 2014

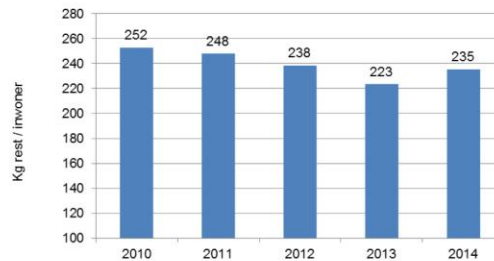
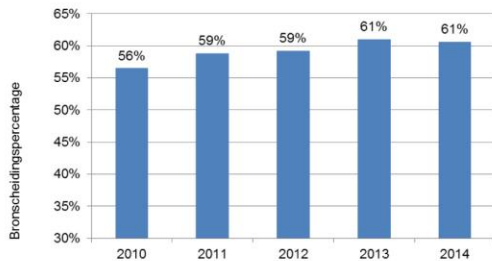
<http://www.nvrd.nl>

Midden-Drenthe

Algemeen

Aant. inwoners ('14): 33.366 Aant. huishoudens ('14): 14.071 Stedelijkheidsklasse: 5, niet stedelijk

Bronsscheiding en ontwikkeling hoeveelheid restafval



- Het scheidingspercentage is het afgelopen jaar stabiel gebleven op 61%. Om de ambities van 65% in 2015 en 75% afvalscheiding in 2020 te bereiken, is van belang dat de afscheiding jaarlijks blijft stijgen.
- In 2014 werd 235 kg restafval per inwoner ingezameld. Vergelijkbare gemeenten (met dezelfde stedelijkheidsklasse) zamelden echter slechts 189 kg restafval per inwoner in.
- Een reductie van het restafval tot het minimum (83 kg per inwoner o.b.v. de sorteeranalyses) betekent een besparing op verwerkingskosten van circa € 800.000,- (€ 57,- per huishouden), rekening houdend met de huidige verwerkingstarieven van restafval en grondstoffen. Dit is een indicatie van de financieringsruimte voor de eventuele additionele kosten van de inzameling van de extra hoeveelheden grondstoffen.

Grondstoffen

Groente, fruit en tuinafval (GFT)

- In 2014 werd 195 kg GFT per inwoner ingezameld. Dit is 76 kg per inwoner meer dan vergelijkbare gemeenten (met dezelfde stedelijkheidsklasse).
- De ingezamelde hoeveelheid GFT is stabiel ondanks een stijging in 2014. Een stijgende trend is wenselijk.
- Uit het restafval kan nog circa 88 kg GFT per inwoner worden gescheiden.

Oud papier en karton (OPK)

- In 2014 werd 75 kg oud papier en karton per inwoner ingezameld. Vergelijkbare gemeenten (met dezelfde stedelijkheidsklasse) zamelden 72 kg per inwoner in.
- De ingezamelde hoeveelheid oud papier en karton is dalend. Een stijgende trend is wenselijk.
- Uit het restafval kan nog circa 13 kg oud papier en karton per inwoner worden gescheiden.

Glas

- In 2014 werd 18 kg glas per inwoner ingezameld. Vergelijkbare gemeenten (met dezelfde stedelijkheidsklasse) zamelden 21 kg per inwoner in.
- De ingezamelde hoeveelheid glas is dalend. Een stijgende trend is wenselijk.
- Uit het restafval kan nog circa 10 kg glas per inwoner worden gescheiden.

Plasticverpakkingsafval (PVA) en drankenkartons

- In 2014 werd 11 kg PVA per inwoner ingezameld c.q. nagescheden. Vergelijkbare gemeenten (met dezelfde stedelijkheidsklasse) zamelden 11 kg per inwoner in.
- De ingezamelde c.q. nagescheden hoeveelheid PVA is stijgend. Dit is een positieve ontwikkeling.
- Uit het restafval kan nog circa 23 kg PVA en 8 kg drankenkartons per inwoner worden gescheiden.

Bijlage 4 Overzicht inzameling huishoudelijk afval

Bronscheiding			
Inzameling huis aan huis	Mini milieustraat wijk- en dorpsvoorziening	Milieustraat *(g) gratis	Supermarkten, bouwmarkten, apotheken
GFT Papier Textiel	Glas Textiel	KGA/medicijnen (g) Asbest (g) Wit en Bruingoed (g) Accu's (g) Banden (g) Frituurvet/olie (g) Metaal/oud ijzer (g) (Vlak)glas (g) Gasflessen (g) Textiel (g) Piepschuim (g) (eind 2015) Grof tuinafval Grof huishoudelijk afval Hout Puin Bitumineus materiaal Matrassen (eind 2015)	KGA/ Medicijnen Frituurvet/olie Wit en Bruingoed Textiel (In deze categorie hebben we niet alle inzamelaars en afvalstromen in beeld)
Aanpassingen beleid inzameling			
Plastic Metaal (blik) Drankenkartons	Luiers Incontinentiemateriaal	Plastic (g)	-

Nascheiding			
Inzameling huis aan huis	Mini milieustraat wijk- en dorpsvoorziening	Milieustraat	Supermarkten, bouwmarkten, apotheken
Uit het restafval: Plastic Metaal/oud ijzer Drankenkartons Energiewinning uit: GFT (vergisten) Papier (verbranding)			
Aanpassingen beleid inzameling			
-	-	-	-