

Zaaknummer: 502682

Re-integratieverordening juli 2015 en Verordening Loonkostensubsidie

Datum	18 mei 2015
Behandelaar	Pieter de Lange afdeling Samenlevingszaken 0593 53 93 14
Portefeuillehouder	Wethouder Lohuis
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ Jelle de Muinck ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☒ inspraak/adviesorgaan Adviesraad Minimabeleid

Vervolgprocedure

☐ brief

Toelichting

1. Aanleiding/Voorgeschiedenis

Op 11 december 2014 heeft onze gemeenteraad negen verordeningen voortvloeiend uit de Participatiewet vastgesteld. Inmiddels zijn de verordeningen Individuele inkomenstoeslag en Minimaregelingen alweer gewijzigd vastgesteld. Nu moet ook de Re-integratieverordening worden gewijzigd en er moet een verordening Loonkostensubsidie worden vastgesteld. Dit heeft te maken met het feit dat we voor beide verordeningen afstemming moeten zoeken met de gemeenten uit onze arbeidsmarktregio. Dat is ten tijde van het vaststellen in december 2014 reeds gemeld. We nemen hiermee dus ook geen voorschot op het herijken van ons re-integratiebeleid. Dat proces start volgens planning in medio 2015.

Beide verordeningen moeten we wettelijk gezien voor 1 juli 2015 hebben vastgesteld.

Re-integratieverordening

Zoals gezegd moeten we de re-integratieverordening afstemming vinden in onze arbeidsmarktregio. Dit doen we, omdat onze accountmanagers dan met een eenduidig pakket aan instrumenten naar een werkgever kan stappen, om werkzoekenden weer te laten re-integreren.

Arbeidsmarktregio

Doordat wij als eerste en enige gemeente al een re-integratieverordening hadden vastgesteld, is onze verordening in het overleg met de gemeenten in de arbeidsmarktregio als basis gebruikt. In goed overleg zijn we op ambtelijk en bestuurlijk niveau gekomen tot een gewijzigde re-integratieverordening, waarbij er enkele artikelen op kleine punten zijn aangepast en twee artikelen zijn toegevoegd.

De opdracht was om die artikelen met elkaar af te stemmen die rechtstreeks met de werkgevers te maken hebben. Het kan namelijk niet zo zijn dat een werkstage in Midden-Drenthe langer duurt dan in Emmen. Of dat een plaatsingssubsidie in Borger-Odoorn hoger is dan in Hoogeveen.

Artikelen over bijvoorbeeld WorkFirst, sociale activering, scholing etc. behoeven geen afstemming met de regio omdat deze instrumenten niet rechtstreeks raken aan de werkgeversbenadering.

Gewijzigde artikelen

Ten opzichte van de in december vastgestelde re-integratieverordening zijn de volgende artikelen gewijzigd:

- Werkstage (artikel 5). De benaming voor dit instrument wordt 'werkstage' (en geen 'werkervaringsplek') en hiermee sluiten we aan bij de landelijke terminologie. Tevens is toegevoegd dat er een eenmalige verlenging mogelijk is van maximaal 3 maanden.
- Proefplaatsing (artikel 6). De doelgroepomschrijving is verruimd van 'uitkeringsgerechtigden' naar 'de doelgroep'. Hiermee kunnen niet-uitkeringsgerechtigden ook aanspraak maken op een proefplaatsing. Dit brengt geen extra kosten met zich mee.

- No-riskpolis (artikel 14). Op 20 januari 2015 werd bekend dat voor dit instrument landelijke afspraken zijn gemaakt door VNG en UWV. Met de invulling van dit artikel sluiten we aan bij die afspraken.
- Plaatsingssubsidie (artikel 15). Het artikel is ten opzichte van wat er in de vorige re-integratieverordening stond, wat algemener opgesteld. Dit was een uitdrukkelijke wens van overige gemeenten in de arbeidsmarktregio om de colleges de vrijheid te geven om in beleidsregels hier nadere invulling aan te geven.
- Detacheringsbaan (artikel 16). Dit is een nieuw artikel. We sluiten aan bij de tekst in de modelverordening.
- Werkplekaanpassing (artikel 17). Hiervoor geldt hetzelfde als bij de detacheringsbaan.

Bovenstaande betekenen in feite minimale aanpassingen ten opzichte van onze eerdere re-integratieverordening. Voor de rest is onze verordening ongewijzigd gebleven.

Verordening Loonkostensubsidie

De gemeenteraad is verplicht om bij verordening regels te stellen over de wijze waarop de doelgroep loonkostensubsidie wordt bepaald en de wijze hoe de loonwaarde wordt bepaald. Ook hiervoor is het een vereiste dat we dit in de arbeidsmarktregio met elkaar afstemmen, zodat er voor werkgevers geen verschillende regels gelden in de afzonderlijke gemeenten.

Doelgroep loonkostensubsidie

De doelgroep loonkostensubsidie bestaat uit mensen van wie is vastgesteld dat ze met voltijdse arbeid niet in staat zijn om het wettelijk minimumloon te kunnen verdienen. Het gaat hier dus om de nieuwe doelgroep in de Participatiewet. Het UWV is door het Rijk aangewezen als enige instantie om de indicatiestelling te doen.

Loonwaardebepaling

Wanneer een werkgever een dienstbetrekking aanbiedt aan iemand met een arbeidsbeperking (en daarmee invulling geeft aan de afspraakbanen), dan moet vervolgens de loonwaarde worden vastgesteld. Het vaststellen van de loonwaarde gebeurt door een externe organisatie die moet voldoen aan de door het Rijk geformuleerde vereisten. In onze arbeidsmarktregio is ervoor gekozen om ook dit door het UWV te laten doen.

De hoogte van de door de gemeente uit te betalen loonkostensubsidie is afhankelijk van de loonwaarde. Als iemand een loonwaarde heeft van 40% dan ontvangt de werkgever van de gemeente 60% loonkostensubsidie in relatie tot het wettelijk minimumloon. Daarbovenop komt een percentage van 23% voor werkgeverslasten. Dit is allemaal wettelijk bepaald.

Modelverordening

De nu voorliggende verordening is een afgeleide van de modelverordening en biedt geen ruimte voor gemeentelijke beleidsvrijheid. De keuze voor de externe organisatie om de loonwaarde te bepalen is een collegebevoegdheid en wordt daarom niet in de verordening geregeld.

Advies Adviesraad Minimabeleid

Op 24 maart 2015 heeft ons college advies gevraagd aan de Adviesraad Minimabeleid over beide verordeningen. Vervolgens hebben wij dit positieve advies op 20 april 2015 ontvangen.

Advies Re-integratieverordening

Bij de re-integratieverordening adviseert men om bij een eventuele verlenging van de termijn voor de werkstage en de detacheringsbaan het belang van de cliënt voorop te stellen. Daarnaast mag het niet leiden tot verdringing.

Wij onderschrijven dit advies van harte en zullen hier in de uitvoering nadrukkelijk rekening mee houden.

Advies Verordening Loonkostensubsidie

De Adviesraad merkt op dat de werkzaamheden van het UWV in het kader van de loonwaardebepaling periodiek getoetst moet worden, aangezien er meerdere aanbieders zijn.

Ook dit onderschrijven wij van harte en dit zullen wij ook inbrengen in onze overleggen binnen de arbeidsmarktregio.

Resultaat

Het advies van de Adviesraad Minimabeleid heeft niet geleid tot aanpassingen in de concept verordeningen. In de uitvoering van de verordeningen nemen we de adviezen ter harte. De adviesraden van de overige gemeenten hebben ook niet geleid tot aanpassingen.

2. Voorstel

Wij stellen u dan ook voor om de Re-integratieverordening juli 2015 en de Verordening Loonkostensubsidie vast te stellen.

3. Vervolg en communicatie

Na uw goedkeuring treden beide verordeningen per 1 juli 2015 in werking. Hiermee voldoen we aan de wettelijke termijn.

Sommige artikelen in de Re-integratieverordening worden uitgewerkt in beleidsregels die het college vaststelt.