

From: "Emon Lange" <e.lange@middendrenthe.nl>;
Sent: Wed, 06 May 2015 11:50:44 +02:00
To: "Cor Onderwater" <c.j.onderwater@middendrenthe.nl>;
Subject: jaarverslag RKC
Attachments: aanbiedingsbrief raad.doc
jaarverslag 2014 RKC.doc

Dag Cor,

Bijgevoegd de aanbiedingsbrief + jaarverslag 2014 van de Rekenkamercommissie, tbv de raad.
Kun jij hiermee uit de voeten?

Mvg,
Emon

Aan de raad van de gemeente Midden-Drenthe
Raadhuisplein 1
Postbus 24
9410 AA Beilen

Datum: 6 mei 2015
Behandeld door: E.Lange
Ons kenmerk:
Onderwerp: Jaarverslag 2014
rekenkamercommissie

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlagen: 1
Verzonden op:

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij treft u aan het jaarverslag 2014 van de werkzaamheden van de rekenkamercommissie Midden-Drenthe.
De rekenkamercommissie hoopt via dit verslag inzicht te bieden in de uitgevoerde activiteiten.
Uiteraard zijn de leden van de rekenkamer desgewenst graag bereid een nadere toelichting op het verslag te geven.

Met vriendelijke groet,

namens de rekenkamercommissie,

Emon Lange, secretaris.

JAARVERSLAG 2014

Rekenkamercommissie Midden-Drenthe



April 2015

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	3
2	Organisatie	4
3	Samenstelling	6
4	Onderzoeken en activiteiten in 2014	7
5	Communicatie en publiciteit	9
6	Rekening 2014	10

1 INLEIDING

Hierbij bieden wij u aan het jaarverslag 2014 van de rekenkamercommissie¹ Midden-Drenthe.

In dit verslag treft u algemene informatie aan over de rekenkamer, zoals de samenstelling en de taken van de commissie. Daarnaast geeft dit verslag een weergave van de activiteiten die de rekenkamer in het jaar 2014 heeft ondernomen.

Het jaar 2014 stond in het teken van twee onderzoeken. 1. Het onderzoek naar de relatie tussen gemeente(raad) en het verzelfstandigde primair openbaar onderwijs en. 2. Het onderzoek naar de rol van de raad bij verbonden partijen. De uitkomsten van het eerste onderzoek is tevens aangeboden aan de gemeenteraad.

De rekenkamercommissie bestaat uit drie externe leden, benoemd voor een periode van zes jaar. Hiervan zijn de eerste vier jaar nu achter de boeg. Ook in de voorgaande periode waren de drie leden lid van de gemeentelijke rekenkamer. De rekenkamer wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris.

Wij hopen dat dit jaarverslag u inzicht geeft over de activiteiten die de rekenkamer in 2014 heeft ondernomen. Voor meer informatie kunt u uiteraard terecht van de rekenkamer, waarvan het secretariaat is gehuisvest bij de griffie van de gemeenteraad.

*Namens de rekenkamer Midden-Drenthe,
Harry Zomer, voorzitter*

¹ De formele status is gebaseerd op artikel 81oa van de Gemeentewet, de zogenoemde rekenkamerfunctie. In dit document gemakshalve verder genoemd als rekenkamer.

2 ORGANISATIE

Positie

De rekenkamer is ingesteld bij raadsbesluit van 26 mei 2005. Toen is gekozen is voor een commissie, bestaande uit vijf externe leden. Benoeming van deze vijf leden vond plaats in de raadsvergadering van 26 januari 2006.

De keus voor een commissie, bestaande uit alleen externe leden heeft de gemeenteraad bewust gemaakt om de rekenkamer een onafhankelijke positie te geven ten opzichte van zowel de ambtelijke organisatie, het college van burgemeester en wethouders als de gemeenteraad. Bij de evaluatie die de gemeenteraad in 2011 over het functioneren van de rekenkamer heeft uitgevoerd is deze keus nadrukkelijk bevestigd.

De rekenkamer stelt zelf haar onderzoeksagenda op en maakt de keuze voor de te onderzoeken thema's. Wel maakt de rekenkamer de keus voor de te onderzoeken onderwerpen na overleg met de gemeenteraad.

De afstemming van het werk van de rekenkamer met de gemeenteraad over de onderzoeksonderwerpen, de onderzoeksvragen en over de voortgang van onderzoek is de laatste jaren toegenomen om daarmee de relevantie van het werk van de rekenkamer voor het functioneren van de gemeenteraad te versterken. Vanaf 2014 overlegt de rekenkamer tevens met de Werkgroep financieel overleg (WFO). Doel hiervan is goede afstemming over te onderzoeken thema's.

De rekenkamer rapporteert de uitkomsten van haar onderzoek aan de gemeenteraad.

In 2011 besloot de raad de commissie af te slanken van vijf naar drie leden. Deze drie leden zijn benoemd in de raadsvergadering van 15 december 2011 en benoemd voor een periode van zes jaar. Deze drie leden waren ook lid van de vorige commissie. De rekenkamercommissie wordt ondersteund door een secretaris.

Missie en doelstelling

De missie van de rekenkamer is in het onderzoeksprotocol als volgt verwoord:

"De Rekenkamercommissie wil door middel van onderzoek een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeente Midden-Drenthe, in het bijzonder doordat het rekenkameronderzoek de controlerende taak van de Raad versterkt".

Het uiteindelijke doel van het onderzoek door de rekenkamer richt zich op het realiseren van een leereffect met betrekking tot:

- de effectiviteit van het gemeentelijke beleid,
- de doelmatigheid van de gemeentelijke organisatie
- het vergroten van de transparantie van het gemeentelijke bestuur.

Het verbeteren van de kwaliteit van het bestuur is daarmee de belangrijkste drijfveer van de rekenkamer. In het werk van de rekenkamer staat centraal om op basis van onafhankelijk onderzoek na te gaan of en op welke wijze doelstellingen van gemeentelijk beleid worden gerealiseerd.

Taken en werkwijze

De rekenkamer doet onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijke beleid. Daarbij ligt de nadruk, meer nog dan in de beginjaren van het functioneren van de rekenkamer, op onderzoek naar de effectiviteit van door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaders.

In een overleg tussen seniorenconvent (fractievoorzitters) en de rekenkamer is een aantal aanvullende afspraken gemaakt over de werkwijze van de rekenkamer, dit in aansluiting op de evaluatie die de gemeenteraad in 2011 heeft uitgevoerd. Deze afspraken zijn:

1. Traditionele manier van onderzoek handhaven en waar nodig het onderwerp eerst verkennen.
2. Inspelen op nieuwe vormen van (kortdurend) onderzoek, inclusief zogenoemd ex ante onderzoek, en daarbij rekening houden met de actualiteit c.q. de strategische agenda van de gemeenteraad.
3. Een nauwere samenwerking met de gemeenteraad realiseren door meer frequente afstemming tijdens een onderzoek
4. Per onderzoek één trekker vanuit de rekenkamer aanwijzen.
5. Te streven naar een jaarlijkse afstemming van alle onderzoeksactiviteiten (rekenkamer, accountant, doelmatigheidsonderzoek, interne controles) over mogelijke onderzoeksthema's.

De resultaten van het onderzoek worden aangeboden aan de gemeenteraad. De raad kan deze resultaten gebruiken bij de invulling van zijn controlerende taak ten opzichte van het door het college en de burgemeester gevoerde bestuur. In het kader van de kaderstellende taak van de raad kunnen de resultaten ook aanleiding zijn eerder vastgestelde kaders te herzien of nieuwe kaders vast te stellen.

De rekenkamer heeft haar werkwijze vastgelegd in een reglement van orde. Voor het doen van rekenkameronderzoek zijn de richtlijnen opgenomen in een apart onderzoeksprotocol. Gebruikelijk is dat belangrijke onderzoeken worden uitgevoerd door externe onderzoeksbureaus. De rapportages aan de gemeenteraad komen volledig voor verantwoording van de rekenkamer. Via haar jaarverslag legt de rekenkamer verantwoording af over de door haar ondernomen activiteiten.

3 SAMENSTELLING REKENKAMER

De rekenkamer van de gemeente Midden-Drenthe bestaat uit drie externe leden, die door de raad zijn benoemd voor een periode van 6 jaar. De benoeming van de leden van de rekenkamer heeft plaatsgevonden in de raadsvergadering van 15 december 2012.

De leden waren in 2014 dezelfde als in het jaar er voor:

- De heer H. Zomer uit Veenoord (voorzitter)
- De heer J.A. Oostmeijer uit Groningen (lid)
- De heer A.A. Vlaardingerbroek uit Lieveren (lid)

De ambtelijke ondersteuning van de rekenkamer wordt uitgevoerd door de secretaris van de rekenkamer, dhr. E. Lange uit Erica. Hij heeft een werkplek bij de griffie van de gemeenteraad.

4 ONDERZOEKEN EN ACTIVITEITEN IN 2014

4.1 Onderzoeken in 2014

In het jaar 2014 heeft de rekenkamer gewerkt aan:

- Afronding van het onderzoek naar de relatie tussen gemeente(raad) en OBOMD
- Het onderzoek naar de rol van de raad bij verbonden partijen/samenwerkingsverbanden.

Onderzoek relatie gemeente(raad) en OBOMD.

De centrale vraag in dit onderzoek luidt:

Hoe is de relatie tussen de organisatie van het verzelfstandigde openbaar primair onderwijs in Midden-Drenthe en de gemeente(raad) geregeld? Hoe is daaraan in de praktijk invulling gegeven en voldoet de invulling van de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad aan de daaraan te stellen (wettelijke) eisen?

De conclusies van de onderzoekers luiden dat door de voortdurende spanning tussen stichting en gemeente en de stevige bemoeienis van de raad met dit dossier het de vraag blijft in hoeverre de gemeente van haar dubbele petten verlost is. De organisaties zijn/waren op papier financieel ontvlochten, maar er zijn/waren nog steeds discussies over de vraag wie bepaalde rekeningen betaalt. Het financieel beheer van de stichting leek op orde. De splitsing van toezicht en bestuur is/was statutair nog niet geregeld.

Verbetering

De belangrijkste mogelijkheden tot verbetering liggen enerzijds op het vlak van vertrouwen, de wil om samen te werken en goede, maar zakelijke verhoudingen. Anderzijds ligt er een opgave in de invoering van de code goed bestuur, de strategische onderwijsvisie en samenwerking met het bijzonder onderwijs.

Onderzoek verbonden partijen/samenwerkingsverbanden

De rekenkamer heeft eind 2013 het voorstel gedaan om een onderzoek te gaan doen naar de rol van de raad bij samenwerkingsverbanden en verbonden partijen.

De reden hiervan is drieledig. Ten eerste heeft de raad in 2012 een aanbeveling aan de rekenkamer gedaan om meer ex-ante onderzoek te doen. Een andere reden die hieraan ten grondslag ligt is de golf van decentralisaties waarmee de gemeente te maken krijgt. Een derde reden die hiermee samenhangt is de ontwikkeling dat beleid steeds vaker door/samen met andere partijen wordt uitgevoerd. De vraag is op welke manier de raad hier het best mee om kan gaan. De conclusies over dit onderzoek worden (op moment van schrijven) binnenkort gepresenteerd aan de raad.

4.2 Overige activiteiten

Vergaderingen

De rekenkamer vergadert als regel maandelijks. Afhankelijk van de uitvoering van onderzoek vinden er soms extra bijeenkomsten plaats. In het jaar 2014 is de commissie 9 keer bij elkaar gekomen voor een reguliere vergadering. Tijdens deze vergaderingen worden actuele zaken doorgenomen en lopende onderzoeken besproken, andere onderzoeken worden voorbereid dan wel afgewikkeld. Ook bespreekt de commissie mogelijke onderzoeksthema's aan de hand van de zogenaamde groslijst. Naast het reguliere overleg heeft de commissie bijeenkomsten gehad in het kader van een startbijeenkomst met de raad en een presentatie aan de raad.

Tenslotte is er een overleg geweest met het seniorenconvent, en de werkgroep financieel overleg. Centraal in deze overleggen stond de samenwerking tussen de verschillende actoren met name de afstemming en bespreking van onderzoeken in de WFO. De afspraak is gemaakt om structureel met elkaar in gesprek te blijven over de afstemming van onderzoek.

Deskundigheidsbevordering

De rekenkamercommissie is aangesloten bij de NVRR, de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies. Via deze vereniging vindt ondersteuning en kennisdeling tussen rekenkamers plaats.

Tenslotte heeft de secretaris heeft nog een regiobijeenkomst van secretarissen van rekenkamers bijgewoond. Deze bijeenkomsten staan in het teken van het uitwisselen van ervaringen en het opdoen van ideeën.

5 COMMUNICATIE EN PUBLICITEIT

Algemeen

De rekenkamer stemt haar onderzoeksactiviteiten af met de gemeenteraad via de Werkgroep Financieel Overleg.

Website

De rekenkamer Midden-Drenthe heeft op de website van de gemeente Midden-Drenthe haar eigen informatiepagina. Op deze website is algemene informatie te vinden over achtergronden, samenstelling en werkwijze van de rekenkamer en informatie over uitgevoerd en lopend onderzoek.

De eindrapporten worden integraal gepubliceerd op de website.

Publiciteit

Naast de informatie via de website brengt de rekenkamer ook actief persberichten uit over haar onderzoeken.

6 JAARREKENING 2014

De rekenkamer beschikte in 2014 over een totaalbudget van € 36.700

Over 2014 ziet het financiële, positieve resultaat er als volgt uit:

Omschrijving	Bedrag begroting	Uitgaven	Reële kosten
Onderzoekskosten	19.000	7.170	15.446
Vergoeding + reiskosten leden	9.000	8.037	8.037
Kosten secretariaat	7.500	7.500	7.500
Reiskosten secretaris	1.000	498	498
Overige kosten	0	0	0
Totaal	36.700	23.205	31.481

Toelichting

De uitgaven aan onderzoekskosten waren in 2014 lager dan de reële kosten omdat de facturen voor het uitgevoerde onderzoek zowel niet in 2014 zijn verwerkt. Dit geeft een vertekend beeld van de reël gemaakte kosten. Deze liggen ruim 8.000 euro hoger.