

afz. Postbus 70212, 9704 AE Groningen

College van Burgemeester en
Wethouders van Midden-Drenthe
Postbus 24
9410 AA BEILEN

26 MAART 2015

1010



MEENTE MIDDEN-DRENTE



Vluchtelingenwerk Noord-Nederland

Friesestraatweg 191-3

Postbus 70212

9704 AE Groningen

Telefoon (050) 575 72 90

Fax (050) 5779824

www.vwnn.nl

jedelkoort@vwnn.nl

datum 25-03-15

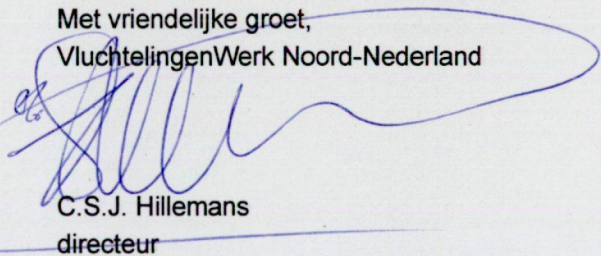
betreft Subsidievaststelling

Geacht college,

Bij brief d.d. 3 december 2014, zaaknummer 332558, heeft de gemeente ons een bijdrage toegezegd van € 58.329,--.

Hierbij verzoek ik u de subsidie voor 2014 vast te stellen. Ten behoeve hiervan kunt u als bijlagen aantreffen een inhoudelijk activiteitenverslag, een financieel verslag en de jaarrekening 2014 van VluchtelingenWerk Noord-Nederland.

Met vriendelijke groet,
VluchtelingenWerk Noord-Nederland


C.S.J. Hillemans
directeur

Gemeente Midden-Drenthe 2014

	Budget	Werkelijk	Verschil
Inkomsten			
VWNN	0	0	0
Gemeenten	52.496	58.329	5.833
Provincie	0	0	0
Overig	0	0	0
Overhead	0	0	0
 Totaal inkomsten	 52.496	 58.329	 5.833
 Directe kosten			
Personeelskosten	36.680	37.242	562
Reis- en verblijfkosten	1.199	1.149	-50
Automatiseringskosten	149	216	67
Vrijwilligerskosten	3.537	4.324	787
Kantoorkosten	1.058	952	-106
Huisvestingskosten	3.312	3.384	72
Activiteitskosten	0	0	0
Overige kosten	2.328	2.085	-243
Overhead	4.233	8.977	4.744
 Totaal directe kosten	 52.496	 58.329	 5.833
 Resultaat	 0	 0	 0

Jaarverslag 2014

van

VluchtelingenWerk Noord-Nederland

in de

gemeente

Midden-Drenthe

Algemeen

VWNN is een door beroepsmedewerkers aangestuurde professionele vrijwilligersorganisatie die maatschappelijke begeleiding en juridische advisering biedt aan asielzoekers, vluchtelingen en migranten. Educatie en participatieactiviteiten vormen een belangrijke aanvulling op onze werkzaamheden.

Kernkwaliteiten van de organisatie zijn:

- de specifieke kennis van problematiek rondom vluchtelingen en migranten;
- het werken met vrijwilligers en daardoor een brugfunctie naar de samenleving;
- de begeleiding op maat;
- het vraaggericht werken.

Vrijwilligers zijn een onmisbare schakel in onze dienstverlening.

Decentralisaties en eigen verantwoordelijkheid

In 2014 hebben we ons samen met de gemeenten geprobeerd voor te bereiden op de komende decentralisaties van wetgeving in het sociale domein (Jeugdzorg, WMO en Participatiewet). Deze gaan gepaard met een grote bezuiniging en legt daarmee de nadruk op zo veel mogelijk eigen verantwoordelijkheid ('participatiesamenleving'). Zelfredzaamheid is al sinds jaren één van de belangrijkste speerpunten voor onze doelgroep. Tijdens de maatschappelijke begeleiding werken wij samen met de vluchteling aan zijn of haar eigen zelfredzaamheid. Na gemiddeld achttien maanden kan de vluchteling zichzelf goed redden en weet de loketten in de gemeente te vinden.

Woningmarkt

Door de steeds krappere woningmarkt in de sociale huursector, gaat de voorrang bij huisvesting mogelijk steeds meer ten koste van het draagvlak. Vanwege deze krapte wordt door gemeenten en woningcoöperaties steeds vaker gezocht naar alternatieve huisvestingsvormen; ook omdat de sociale huren voor (met name jongere) vluchtelingen vaak onbetaalbaar zijn. Vluchtelingen hebben steeds minder te zeggen over hun woonplaats.

Drempels bij integratie

De toename van digitale dienstverlening werkt drempelverhogend voor vluchtelingen en nieuwkomers. Daarnaast wordt de integratie van vluchtelingen in gemeenten extra belemmerd door overheidsmaatregelen bedoeld voor andere migranten. Zo zijn de procedures voor de aanvraag van toeslagen bij de belastingdienst ingewikkelder en duurt het proces van toekennen langer. Dit leidt tot onzekerheid, stapelende schulden en dus een 'valse start' in de gemeenten.

Hier bovenop komt de eigen verantwoordelijkheid in het vinden van een inburgeringsaanbod en de lening die daarvoor moet worden afgesloten. De eerste periode na vestiging wordt hiermee ingewikkelder en heeft een nadelig effect op de integratie van vluchtelingen.

Vrijwilligers geven voorlichting over het inburgeringsaanbod in de regio. De gewijzigde wetgeving rondom de inburgering heeft geleid tot een groter beroep op de maatschappelijke begeleiding. Hoewel de behoefte aan begeleiding door VWNN steeds intensiever wordt, dreigen de financiële middelen alleen maar kleiner te worden.

Taakstelling huisvesting vergunninghouders

De taakstelling huisvesting vergunninghouders is evenals in voorgaande jaren leidend voor onze activiteiten in gemeenten.

Vanwege de onveilige situatie in landen als Syrië en Eritrea is het aantal asielverzoeken in 2014 enorm gestegen. Dit had een forse verhoging op de taakstelling tot gevolg.

Mede vanwege het teruglopende woningaanbod is in veel gemeenten de reguliere taakstelling in 2014 niet behaald. Onderstaand een overzicht van de taakstelling in uw gemeente:

Resultaten VWNN in uw gemeente in 2014:

Taakstelling 2014	31
Voorsprong per 1 januari 2014	8
Gevestigde vergunninghouders 2014	19
Achterstand per 31 december 2014	4
Verwachte taakstelling 2015	56

Gezinshereniging en juridische advisering

Het verblijf op het AZC duurt langer dan een jaar geleden. Procedures rondom gezinshereniging worden daardoor veelal opgestart op het AZC. De procedures zijn ingewikkeld en slepen soms jaren door. Ook wanneer de vluchteling intussen al zelfstandig in een gemeente is gaan wonen.

De tendens dat uitgeprocedeerden zich bij onze spreekuren melden zet zich voort omdat ze nergens anders terecht kunnen. Wij proberen de uitgeprocedeerden en illegalen in beeld te krijgen en houden en hun te adviseren over de toekomstmogelijkheden

Maatschappelijke begeleiding en juridische advisering

Maatschappelijke begeleiding

Voor de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtige asielgerechtigden en hun nareizende inburgeringsplichtige gezinsleden kunnen gemeenten een vergoeding bij het COA aanvragen. Deze vergoeding werd gebruikt als cofinanciering voor de maatschappelijke begeleiding van vluchtelingen.

De financiering voor de maatschappelijke begeleiding van vluchtelingen staat echter wel onder druk. Oorzaken hiervoor liggen in de diverse bezuinigingen in gemeenten en de transitie in het Sociale domein. VWNN is van mening dat een zorgvuldige transitie alleen mogelijk is wanneer de basis voor de vluchteling goed geregeld is. De vluchteling krijgt dan rust en ruimte in het hoofd om de volgende stap te nemen/maken. Wanneer dit fundament goed is gelegd kan worden overgedragen aan eerste en tweedelijns ondersteuning.

Activiteiten van onze vrijwilligers in de maatschappelijke begeleiding/juridische advisering zijn:

- Vluchteling opvangen, adviseren en informeren
- Ondersteunen bij het invullen van formulieren
- Stimuleren van de zelfredzaamheid van de bezoeker
- De vluchteling informeren over Nederlandse gewoonten, gebruiken, wet & regelgeving, rechten en plichten in de inburgering, sociale voorzieningen in de gemeente, reguliere loketten, etc.
- Kleine problemen aanpakken, laten zien hoe je dit kunt oplossen
- De vluchteling continu coachen in zijn eigen zelfregie en zelfredzaamheid
- Het continu op de hoogte blijven van wet- en regelgeving
- Intermediair zijn tussen vluchteling en instanties / brug naar de samenleving – het contact met andere Nederlanders.
- Signaleren van problemen

Sinds de nieuwe inburgeringswetgeving (1 januari 2013) hebben we onze werkprocessen op dit terrein aangepast. VWNN voert taken uit op het gebied van de voorlichting over rechten en plichten van de inburgering.

Vrijwilligers	Aantal vrijwilligers
Begin 2014	3
Eind 2014	3

Personeel	Aantal
Coördinatoren	1
Stagiaires	1

	Aantal 2014
Pre-vestiging en Maatschappelijke begeleiding	Smilde: Alleenstaande man Echtpaar met 1 minderjarig kind en 2 meerderjarige kinderen Echtpaar met 2 minderjarige kinderen Hooghalen: Alleenstaande man Beilen: Alleenstaande man Vrouw met 6 minderjarige kinderen in het kader van gezinshereniging

Spreekuren in Beilen	Openingstijden
Dinsdag	13:00 – 15:30 uur
Vrijdag	10:00 – 14:00 uur
Adres: Nassaukade 4 9411 KG BEILEN tel.: 0593-540267 fax: 0593-525737 email: middendrenthe@vwnn.nl	

Top 5 van onderwerpen tijdens de spreekuren 2014
1. Alles uitkeringsgerelateerd
2. Belastingdienst/ Toeslagen
3. betalingsregelingen treffen met allerlei instanties
4. regelen van scholen (<i>eerste opvang van asielzoekerskinderen en anderstaligen, ISK, voortgezet onderwijs en toeleiding naar Entree</i>)
5. Studiefinanciering

Doorverwijzingen tijdens de spreekuren naar:
1. Budgetconsulent gemeente Midden-Drenthe
2. Sociale Raadsvrouw
3. Integratiecoach Alescon
4. Het Juridisch Loket
5. Maatschappelijk werk

Top 4 Herkomstlanden	
1) Irak	
2) Afghanistan	
3) Iran	
4) Syrië	

Educatie activiteiten

Inburgering

Sinds 1 januari 2013 is de inburgeringswet veranderd en biedt VVNN inburgeringscursussen aan.

VluchtelingenWerk biedt vluchtelingen/nieuwkomers een doorlopende leef- en leerlijn: van aankomst in de gemeente tot en met werk. Inburgering is daar nu een onderdeel van. De ambitie is vluchtelingen / nieuwkomers goed, efficiënt en zo snel mogelijk te laten inburgeren (met als minimaal resultaat: het inburgeringsexamen). Daarbij streven we een aanbod na dat zo dicht mogelijk bij de vluchteling ligt. Onze werkzaamheden op het gebied van inburgering zijn daarom vooral in de perifere gebieden gecentreerd. VVNN is intussen uitgegroeid naar 24 lesgroepen verdeeld over 12 leslocaties. We geven (met goed resultaat) les aan circa 250 cursisten.

In gemeente Midden-Drenthe volgen vier nieuwkomers de inburgeringslessen bij VluchtelingenWerk.

Drie personen op de locatie in Assen en één persoon in Hoogeveen

Taalactiviteiten

VoorleesExpress

Het project VoorleesExpress van VVNN sluit aan bij de landelijke VoorleesExpress. Het project richt zich op gezinnen met kinderen tussen 2 en 8 jaar met een taalachterstand. Een half jaar lang komt er wekelijks een voorlezer bij een gezin thuis om aan de kinderen voor te lezen. Hierbij staat centraal dat een ouder (of een ander gezinslid) bij het voorleesritueel wordt betrokken om zo uiteindelijk het voorlezen over te nemen. Ook maakt het gezin kennis met de bibliotheek.

Voorlezen prikkelt de fantasie van de kinderen, het versterkt hun taalgevoel en vergroot hun woordenschat. Met het verkleinen van de taalachterstand, nemen de kansen van de kinderen op school toe.

Op deze manier geeft de VoorleesExpress ouders de mogelijkheid om het toekomstperspectief van hun kinderen te vergroten.

De VoorleesExpress wordt gefinancierd door het Oranjefonds, Stichting Kinderpostzegels, Fundatie van den Santheuvel Sobbe, JM Fonds, Weeshuis des Doopgezinden. In gemeente Midden-Drenthe is het niet gelukt externe financiers te vinden.

Desondanks heeft Vluchtelingenwerk Noord-Nederland besloten het project VoorleesExpress ook in gemeente Midden-Drenthe te starten.

Jammer genoeg is het in 2014 niet gelukt de benodigde voorlees-vrijwilligers te werven en kon nog niet gestart worden met VoorleesExpress.

We hopen in 2015 wel vrijwilligers te kunnen vinden om van start te kunnen gaan.

Signalen en Aandachtspunten 2014- 2015

- Huisvestingstaakstelling

In 2014 sluit gemeente Midden-Drenthe met een kleine achterstand op de huisvestingstaakstelling. Dit in tegenstelling tot de afgelopen twee jaar waar sprake is geweest van een voorsprong.

Debet hieraan zijn: het verhogen van de taakstelling voor gemeentes door de grote instroom aan asielzoekers maar ook het feit dat het steeds moeilijker wordt voor de woningcoöperaties om geschikte woningen ter beschikking te stellen. Er zit nog weinig beweging in de woningmarkt en daardoor zijn er weinig mutaties.

Met een verwachte taakstelling van 56 voor het jaar 2015 zullen er alternatieven moeten worden gezocht. En dit is juist het grootste probleem.

Meerdere alleenstaanden in een ééngezinswoning, leegstaande scholen klaarmaken voor groepsaccommodatie, overleg met GGZ over leegstaande panden/huizen, meer plaatsen in de buitendorpen.

Allerlei alternatieven die vaak stuiten op praktische problemen: brandweer voorschriften, uitkeringsgerelateerde problemen, teruglopende voorzieningen in kleine kernen maar ook problemen op het emotionele vlak: de draagvlak onder de bevolking.

Draagvlakvergroting wordt in 2015 een belangrijke taak voor de gemeente maar ook voor VluchtelingenWerk en de woningcoöperaties.

Voor VluchtelingenWerk houdt dit in dat er meer vrijwilligers zullen moeten komen om aan buurtbewoners meer informatie te verstrekken over en kennis te laten maken met de nieuwkomers/ vluchtelingen in een kern. Dat houdt dan weer in: extra kosten voor de training, eventueel de werving en de reiskosten van de nieuwe vrijwilligers.

- Participatiewet

Iedereen die kan werken maar daarbij ondersteuning nodig heeft, valt sinds 1 januari 2015 onder de Participatiewet. De wet is er om zoveel mogelijk mensen met of zonder arbeidsbeperking werk te laten vinden. De Participatiewet vervangt de Wet werk en bijstand (Wwb), de Wet sociale werkvoorziening (WSW) en een groot deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong).

De Participatiewet heeft gevolgen voor bijstandsgerechtigden. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- **Gelijke arbeidsverplichtingen met verzwaarde maatregelen**
bijstandsgerechtigden moeten aangeboden werk aanvaarden en zien te behouden. En bereid zijn om voor hun werk maximaal 3 uur per dag reizen. Gemeenten moeten de bijstandsuitkering verlagen van personen die niet voldoen aan deze verplichtingen.

- **Kostendelersnorm in de bijstand**
Bijstandsgerechtigden krijgen een lagere bijstandsuitkering als zij hun woonkosten kunnen delen met huisgenoten van 21 jaar of ouder. Dit heet de kostendelersnorm.
- **Tegenprestatie bijstandsgerechten**
Gemeenten moeten in een verordening vastleggen wat voor soort tegenprestatie zij vragen voor bijstand. Duidelijk moet zijn wat de inhoud, omvang en duur is van de tegenprestatie. Bij een tegenprestatie gaat het om onbetaalde maatschappelijk nuttige activiteiten van beperkte duur en omvang.
- **Zeer ernstige misdragingen bijstandsgerechtigden**
Gemeenten mogen de bijstandsuitkering verlagen van personen die zich ernstig misdragen tegen een gemeentelijke ambtenaar. Het gaat dan bijvoorbeeld om het schoppen, slaan of duwen van iemand. Of het toebrengen van schade aan een gebouw.
- **Individuele inkomenstoeslag**
Bijstandsgerechtigden met een langdurigheidstoeslag krijgen voortaan een individuele inkomenstoeslag. Deze toeslag is bedoeld voor mensen die langdurig van een laag inkomen rond moeten komen zonder uitzicht op verbetering. Gemeenten mogen bepalen wat de hoogte van de individuele inkomenstoeslag is en wat zij verstaan onder langdurig en laag inkomen.
- **Toeslag alleenstaande ouders**
Alleenstaande ouders vallen in een lagere bijstandsnorm. Wel krijgen zij extra kindgebonden budget.
- **Taaleis bijstandsgerechten**
Het kabinet is van plan voorwaarden te stellen aan de taalvaardigheid van mensen in de bijstand. Een taaleis moet helpen om de kans op betaald werk te vergroten. Het wetsvoorstel Wet taaleis Wet werk en bijstand ligt nu ter goedkeuring bij de Eerste Kamer. De Tweede Kamer heeft het voorstel al goedgekeurd.

Er komen meer alleenstaande mannen naar de gemeente, door de verkorte asielprocedure (meer dan 54% hoort na 8 dagen asielaanvraag of ze wel/niet in Nederland mogen blijven) heeft de vluchteling minder bagage op het gebied van Nederlandse taal en kennis van gewoonten, gebruiken en cultuur. Veel vluchtelingen leven onder de armoedegrens, hebben geen netwerk en ook geen werk. Vluchtelingen zijn in principe zorgmijders, ze zijn niet gewend om hulp aan externen te vragen.

VluchtelingenWerk Noord-Nederland heeft verschillende producten ontwikkeld om haar cliënten te ondersteunen om beter te participeren in de samenleving.