



Planologische regeling opvang asielzoekers in Oranje

Datum	16 oktober 2014
Behandelaar	Roelof Engbers afdeling Bouwen en Wonen (0593)539476
Portefeuillehouder	Burgemeester Broertjes
Besluitvormend orgaan	College
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☒ medewerker bestuur en juridische zaken AZ D. Reitsma ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

Inleiding

Het COA heeft de gemeente Midden-Drenthe gevraagd mee te werken aan de opvang van maximaal 1400 asielzoekers in Speelstad Oranje.

Uw college heeft aangegeven hieraan te willen meewerken.

Op maandagavond 29 september 2014 heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden voor de inwoners van Oranje. Nog diezelfde week zijn de eerste asielzoekers ter plaatse gearriveerd.

Op de informatieavond en ook daarna is aangegeven dat de opvang van asielzoekers niet past in het bestemmingsplan Oranje. Omdat het gaat om een tijdelijke opvangvoorziening is het mogelijk om tijdelijk af te wijken van de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12 lid 2 van de Wabo. Inmiddels is echter duidelijk dat ook extra tijdelijke units gaan worden geplaatst op het terrein, zodat een tijdelijke omgevingsvergunning hiervoor nodig zal zijn.

Totdat deze procedures zijn doorlopen, wordt de opvang van asielzoekers gedoogd. In feite is, los van allerlei juridische kwesties, vooral van belang: Hoe kunnen we zorgen voor een goede humane opvang, zonder dat het dorp Oranje hiervan teveel overlast ondervindt. En hoe kunnen we hierover in gesprek blijven met de omwonenden.

Formele aanvraag

Er dient door het COA een formele aanvraag te worden ingediend voor het gebruik van Speelstad Oranje als opvanglocatie voor asielzoekers. In de aanvraag dient tevens duidelijk te worden omschreven hoe het terrein en de gebouwen gebruikt gaan worden en welke functies waar worden gesitueerd. Inmiddels is duidelijk dat er naast de bestaande bebouwing, behoefte is aan het realiseren van extra tijdelijke gebouwen of bouwwerken. Dit dient ook in de aanvraag te worden meegenomen. Pas als er een aanvraag is ingediend door het COA, kan de procedure voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan worden opgestart.

Bestuursovereenkomst

Er dient een bestuursovereenkomst te worden gesloten tussen gemeente en COA, waarin taken en verantwoordelijkheden van en tussen gemeente en COA goed zijn vastgelegd. In de overeenkomst kunnen ook de wensen en voorwaarden vanuit de gemeente een plek krijgen. Daarom is het van belang om als gemeente goed na te denken over de wijze waarop zaken worden geregeld.

Gedoogbeschikking

Het is noodzakelijk om, na het besluit van college om mee te werken aan het verzoek van het COA, de opvanglocatie ook formeel te regelen. Dit kan door, met toepassing van artikel 2.12 lid 2 van de Wabo, toe te staan dat tijdelijk wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Deze procedure kan in gang worden gezet als er een formele aanvraag door het COA is ingediend en er een akkoord ligt ten aanzien van een bestuursovereenkomst. Er is inmiddels enige tijd verstreken sinds het besluit van eind september om mee te werken en op dit moment is er nog geen aanvraag ingediend en er is ook nog geen getekende bestuursovereenkomst.

Vanuit het dorp Oranje ontstaat de behoefte aan formele besluiten waarop gereageerd kan worden of waartegen eventueel bezwaar kan worden gemaakt. Op dit moment verkeert het proces in een soort juridisch vacuüm.

Gelet hierop lijkt het verstandig om een gedoogbeschikking af te geven of in ieder geval een procedure hiervoor op korte termijn in gang te zetten. Dit in afwachting van de mogelijkheid om de opvanglocatie formeel goed te regelen.

Voordeel hiervan is dat de gemeente hierdoor een stuk duidelijkheid verschaft richting het dorp Oranje en dat inzicht worden verkregen over wat in het dorp leeft en waar de bezwaren zich op toespitsen. Dit biedt kansen om rekening mee te houden bij het opstellen van de bestuursovereenkomst en ook bij het vervolgtraject.

De voorbereidingsprocedure voor een gedoogbeschikking houdt in dat eerst een concept-gedoogbeschikking gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. Belanghebbenden kunnen gedurende die periode hun zienswijze indienen. Na afweging van deze zienswijzen kan dan de gedoogbeschikking worden afgegeven. In de tussentijd mag worden verondersteld dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning inmiddels zal zijn ingediend. Het voordeel van deze aanpak is, dat omwonenden op korte termijn hun zorg en bezwaren kunnen uiten en in gesprek kunnen gaan met de gemeente, zodat een zorgvuldige afweging kan worden gemaakt.

Procedure voor legalisatie

De opvang van asielzoekers in Speelstad Oranje is niet in overeenstemming met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Het is echter mogelijk om, met toepassing van artikel 2.12 lid 2 van de Wabo, tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan. Dit kan voor de duur van maximaal 5 jaar. Hiertoe is een uitgebreide voorbereidingsprocedure voorgeschreven. Dat wil zeggen dat het voorgenomen besluit gedurende zes weken ter inzage komt te liggen met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. De totale doorlooptijd voor deze

procedure bedraagt op dit moment nog 26 weken. Tegen het uiteindelijke besluit staat alleen beroep en hoger beroep open.

Per 1 november vindt er, als gevolg van de Crisis en Herstelwet, een wetswijziging plaats. Het wordt dan mogelijk om via een reguliere procedure, die in principe 8 weken duurt, een omgevingsvergunning te verkrijgen voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan. Ook kan een dergelijke vergunning verleend worden voor de duur van maximaal 10 jaar, waar dat nu nog 5 jaar is.

Voorwaarde is dat de activiteit zonder onomkeerbare gevolgen moet kunnen worden beëindigd.

Gelet op de benodigde voorbereidingstijd is niet te verwachten dat vóór 1 november een aanvraag door het COA kan worden ingediend, zodat we naar alle waarschijnlijkheid te maken krijgen met deze nieuwe procedure.

Er moet bij het COA wel op worden aangedrongen dat een complete en ontvankelijke aanvraag omgevingsvergunning moet zijn ingediend op het moment dat de gedoogbeschikking wordt afgegeven. Naar verwachting kan de gedoogbeschikking, na het doorlopen van de voorbereidingsprocedure, begin januari 2015 worden afgegeven. Dit betekent dat de aanvraag omgevingsvergunning door het COA vóór het eind van het jaar moet zijn ingediend.

Het toepassen van de nieuwe procedure voor de omgevingsvergunning betekent niet dat de omwonenden minder rechtsbescherming krijgen. Het betekent wel dat we als gemeente meer zeggenschap hebben over hoe we deze procedure gaan inrichten.

