

Projectplan Pilot Superrr Wijster

Datum	21 januari 2015
Behandelaar	Pieter de Lange afdeling Samenlevingszaken 0593 53 93 14
Portefeuillehouder	Wethouder Lohuis
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☒ financieel adviseur AZ Rolf Bloem ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☒ naam medewerker Jan Darwinkel, Jan Kogelman, Nick Bruins ☐ inspraak/adviesorgaan

Vervolgprocedure

- brief

Toelichting

1. Aanleiding/Voorgeschiedenis

Vanaf december 2007 is de buurtwinkel de Superrr (onderdeel van Support&Co) in haar huidige vorm gevestigd in Wijster. Vanaf die periode hebben we als gemeente gebruik gemaakt van de re-integratiemogelijkheden die de winkel biedt. In de winkel zijn namelijk bijstandsgerechtigden aan het werk in combinatie met mensen met een verstandelijke beperking die op basis van een PGB (voorheen AWBZ, nu WMO) daar aan het werk zijn.

Voor bijstandsgerechtigden geldt dat die in de winkel werken op basis van afspraken die we met de winkel hebben vastgelegd in een overeenkomst. Waar in de begintijd de nadruk vooral lag op re-integratie (met behulp van de winkel de bijstandsgerechtigde zo snel mogelijk terugbrengen in het reguliere arbeidsproces), zien we tegenwoordig dat de trajecten zich nu voornamelijk richten op participatie. We hebben samen met de winkel geconstateerd dat de expertise meer ligt op het vlak van participatie, dan op het vlak van re-integratie.

Transities WMO en Participatiewet

In het kader van de transities WMO en Participatiewet heeft de winkel medio 2014 bij ons college aangegeven mogelijkheden te zien om in 2015 in een pilot beide transities bijeen te brengen. Het uitgangspunt in dit idee was om de zorgvragen binnen het dorp op te lossen binnen het eigen dorp. Zorgvragers zullen zorgbieders kunnen worden. Iemand met een indicatie dagbesteding zou hierin best bijvoorbeeld de boodschappen kunnen bezorgen voor de burens of iets in het tuinonderhoud kunnen betekenen. In de ideale situatie wordt iedereen in het dorp geholpen door dorpsgenoten. De winkel heeft dan de rol van spil in het dorp: hier komen de zorgvragen binnen en worden de activiteiten gecoördineerd.

Bovenstaande betekent een nieuwe manier van werken, waarin de leefbaarheid en de sociale cohesie wordt gestimuleerd en uiteindelijk zal moeten leiden tot besparingen.

Vanuit de transities hebben we als college altijd uitgesproken dat we openstaan voor vernieuwende ideeën in het kader van transities. Wij zijn daarom het gesprek met de winkel en Dorpsbelangen aangegaan en hebben de beide partijen de opdracht gegeven om bovenstaand idee verder uit te werken. Hierop is men met overige instellingen en verenigingen (zoals het dorps huis, school en voetbalvereniging) in gesprek gegaan en daaruit is onderliggend projectplan naar voren gekomen. Support&Co is eigenaar van het concept, Dorpsbelangen heeft ervoor gezorgd dat het concept werd toegeschreven naar de Wijsterse wensen en mogelijkheden.

Projectplan Pilot "Superrr Wijster"

In het projectplan zijn een aantal doelstellingen benoemd die bijdragen aan de hoofddoelstelling van de pilot: de leefbaarheid en participatie in het dorp vergroten. Hierin is de inzet van zogenaamde meewerkers cruciaal. De meewerkers worden ingezet op taken die nu niet vallen onder de WMO, maar door de eigen kracht en omgeving moeten worden geregeld. Ook betreft het geen werkzaamheden die door een betaalde kracht gedaan worden. Hierdoor is er geen sprake van een verdringingseffect.

Meewerkers

Meewerkers zijn personen die een grote afstand hebben tot de arbeidsmarkt en die een traject volgen gericht op participatie/ sociale activering. Dit zijn in de regel personen die niet tot nauwelijks kans hebben op de reguliere arbeidsmarkt. Uiteindelijk zal er gedurende de

pilotperiode een verschuiving plaats gaan vinden van de inzet van bijstandsgerechtigden als medewerkers naar meer inzet van WMO-geïndiceerden.

In het kader van begeleiding groep (dagbesteding) hebben we in Wijster de mogelijkheid om de zorg dichtbij huis te organiseren. Er hoeven geen vervoerskosten gemaakt te worden om de dagbesteding te laten verzorgen in een dorp of stad verderop. Daarnaast biedt dit plan de mogelijkheid dat zorgvragers zorg gaan verlenen voor anderen in het dorp: iemand met een indicatie begeleiding groep zou bijvoorbeeld prima voor een zorgvragende buurman de boodschappen kunnen doen. Zorgvragers worden daarmee ook zorgbieders. Die zorg bieden ze dan op basis van een op maat gesneden begeleiding vanuit de winkel. Zorg wordt hierdoor in de nabijheid van de mensen georganiseerd, het voorzieningenpeil aan zorg kan ondanks de bezuiniging op niveau blijven en mensen kunnen zich nuttig maken voor het dorp en haar dorpsbewoners.

Activiteiten

De activiteiten die de medewerkers kunnen verrichten worden uitgevoerd bij zowel verenigingen en instellingen als bij particulieren. De werkzaamheden bij de verenigingen en instellingen zijn reeds geïnventariseerd. Hierin werken de medewerkers mee in bijvoorbeeld het dorps huis of bij de voetbalvereniging. De zorgvraag bij particulieren wordt onderzocht door een vrijwilliger uit het dorp die hierin samenwerkt met onder andere het sociale team.

Rol buurtmeester

In de pilot is de rol van de buurtmeester cruciaal. Deze functie wordt in dit plan vormgegeven door de bedrijfsleider van de Superrr. Hij is de spil in het dorp die de verbinding maakt tussen de zorgvragers (particulieren/instellingen) en zorgbieders. Hij is dan ook degene die de pilot coördineert.

Voor de invulling van deze functie is het ontzettend belangrijk dat de privacy van zorgvragers en zorgbieders niet wordt geschonden. In Nederland wordt een dergelijk concept door Support&Co in meerdere plaatsen uitgevoerd en daardoor heeft men hier al ervaring mee. Wij vertrouwen daarom op een goede uitvoering van deze pilot.

Aanvulling op projectplan

Na het indienen van het projectplan hebben we overleg gevoerd met de winkel en Dorpsbelangen. Doel van dit gesprek was om te komen tot een concretisering van het plan zoals die er lag. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen en afspraken die we met elkaar gemaakt hebben. Deze worden hieronder uiteengezet.

Bij de start van de pilot is de inzet van bijstandsgerechtigden noodzakelijk, omdat momenteel alle bestaande WMO indicaties doorlopen. Deze bijstandsgerechtigden komen niet uit Wijster, maar voornamelijk uit Beilen. Uit een bestandsanalyse binnen de doelgroep met een grote afstand tot de arbeidsmarkt is namelijk gebleken dat er geen bijstandsgerechtigden uit Wijster aan het profiel voldoen.

Grofweg kunnen we stellen dat we drie verschillende trajecten willen gaan inzetten voor deze doelgroep, waarin er rekening wordt gehouden met de individuele behoeften en competenties van de desbetreffende klant:

1. Ex-inburgeraars die vanwege een taalachterstand een grote afstand hebben tot de arbeidsmarkt. Deze mensen zijn over het algemeen fysiek in staat om voltijds te kunnen werken maar worden nu niet aangenomen bij reguliere werkgevers. Het doel van de inzet van dit traject is dat men actief blijft, actief de Nederlandse taal blijft gebruiken en begeleid wordt naar regulier werk.
2. Participatieklanten die in het kader van sociale activering weer (opnieuw) worden geactiveerd om maatschappelijk zinvol bezig te zijn na al langere tijd thuis te hebben gezeten. Het doel van de inzet van dit traject is dus om mensen te activeren. Dat is voor de meeste mensen het hoogst haalbare.

3. Klanten die op zoek zijn naar een zinvolle dagbesteding. Binnen dit traject moet er rekening gehouden worden met (forse) psychiatrische problematiek. Het betreft veelal zorgmijders die niet in beeld zijn bij het GGZ.

Voor de groep ex-inburgeraars geldt dat er door de winkel externe expertise moet worden ingekocht voor de re-integratieactiviteiten. In overleg met de winkel zal hiervoor een derde partij worden geselecteerd. Dit kan één van de genoemde partijen in het projectplan zijn of een ander bedrijf als bijvoorbeeld Alescon. De dekking van deze extra kosten vinden wij in het maatwerkbudget van het Participatiebudget

Daarnaast zal er scholing moeten worden geregeld. Ook dit brengt extra kosten met zich mee en zullen we dekken uit onze WEB-middelen (volwasseneducatie).

In het algemeen geldt dat als we naar bovenstaande opsomming kijken, we constateren dat het hier gaat om een uiterst kwetsbare groep, waarin goede begeleiding van groot belang is. Hier zullen we met de winkel dan ook goede afspraken over maken.

Financiering

Voor de financiering van deze pilot is een bedrag van € 1.500 benodigd voor de inzet van de vrijwilliger die de zorgvragen bij particulieren gaat inventariseren en € 60.500 (inclusief BTW = € 50.000 exclusief BTW) benodigd voor de kosten van de inzet van de zogenaamde buurtmeester. Dit bedrag is ongeacht het aantal trajecten dat we afnemen.

Als college hebben we besloten om de € 1.500 te dekken uit ons Fonds Bewonersinitiatieven.

De dekking van de € 60.500 zoeken we binnen ons reguliere Participatiebudget en ons WMO-budget. Mocht echter uit de jaarrekening 2015 blijken dat we door deze pilot een tekort hebben op (één van) beide budgetten, dan willen we een beroep doen op de Leefbaarheidsreserve. Dit zal dan, als vanzelfsprekend, voor een maximum van € 60.500 zijn.

Daarnaast is het goed om te weten dat wij op dit moment de mogelijkheden aan het bekijken zijn of en in hoeverre wij in aanmerking kunnen komen voor een Europese subsidie. Bij honorering van onze aanvraag valt het bedrag van € 60.500 mogelijk anderszins lager uit. Vooraf is dat niet te bepalen, omdat we nu onvoldoende zicht hebben op welke kosten eventueel worden gesubsidieerd.

Er is al contact geweest met de provincie en die hebben te kennen gegeven dat deze pilot niet voor een subsidie in aanmerking komt.

Insteek college

Ons college is van mening dat er in Wijster zich een mooie kans voordoet om op een nieuwe manier te werken binnen de transities. Onderliggend projectplan biedt naar onze mening een goede basis om dit uit te werken. Het is nog geen volledig uitgewerkt plan maar het biedt ons voldoende vertrouwen dat dit plan werkenderwijs wordt ingevuld.

Wij plannen een aantal evaluatiemomenten met de betrokkenen om eventueel tijdig te kunnen bijsturen, maar ook om u van informatie te voorzien over de voortgang van de pilot.

2. Voorstel

Wij willen u daarom voorstellen om, als er sprake is van een tekort op het Participatiebudget en/of het WMO-budget als gevolg van deze pilot, vanuit de Leefbaarheidsreserve een bedrag beschikbaar te stellen van maximaal € 60.500,00.

3. Vervolg en communicatie

Na uw goedkeuring zullen we in een overeenkomst afspraken maken met de winkel en zal er gestart worden met de pilot.

De pilot zullen we tijdig gaan evalueren en we zullen u op gezette tijden informeren over de voortgang en evaluatie van deze pilot.