

19 DECEMBER 2014



1054

GEMEENTE MIDDEN-DRENTHE

Aan:
de raad van de gemeente Midden-Drenthe
Postbus 24
9410 AA BEILEN



Assen, 18 december 2014
Ons kenmerk 51/3.14/2014007218
Behandeld door de heer J Jumelet (0592) 36 54 58
Onderwerp: Financieel toezicht: vorm en bevindingen 2015

Geachte raad,

Elk jaar besluiten wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Wij verwijzen u naar artikel 203 van de Gemeentewet. Repressief toezicht is regel. Dit houdt in, dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Besluit: Repressief begrotingstoezicht voor 2015

Wij hebben geconstateerd dat uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom hebben wij besloten dat voor uw gemeente voor het jaar 2015 sprake is van repressief begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling aan ons toe te sturen.

Overwegingen

1. U hebt de begroting en de jaarrekening tijdig toegestuurd.
2. Uw begroting is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Wettelijk kader/toetsingscriteria

Ons besluit is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet
2. de Algemene wet bestuursrecht
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)



4. het financieel toezichtkader "Zichtbaar toezicht in Drenthe" van juli 2008
5. onze begrotingscirculaire van 24 april 2014, kenmerk 17/3.4/2014002589

De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de Jaarrekening 2013 en de Begroting 2015 zijn tijdig, respectievelijk vóór 15 juli en 15 november 2014, ingezonden;
2. de Begroting 2015 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2018 tot stand zal worden gebracht.

Wij bedoelen met evenwicht "structureel en reëel evenwicht". Hiervan is sprake indien, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid, de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek op hoofdlijnen

Begroting 2015 en Meerjarenraming 2016-2018

De Begroting 2015 is, met inachtneming van de incidentele baten en lasten, in eerste instantie niet structureel en reëel sluitend. Wij constateren dat u om de overdracht van taken op het sociaal domein vanuit het Rijk goed te laten verlopen, een incidentele inzet heeft gedaan vanuit de reserves. U hebt aangegeven dat deze inzet dient om de extra kosten die gepaard gaan met de overdracht van de taken vanuit het Rijk eenmalig te dekken. Hierdoor beschouwen wij deze extra kosten als incidentele last. Hierdoor is de begroting structureel in evenwicht.

U hebt aangegeven dat u in 2015 gaat onderzoeken of er mogelijk sprake moet zijn van een structurele inzet van middelen om de overgehevelde taken op het sociaal domein te kunnen uitvoeren. Mocht de inzet van deze middelen inderdaad ook na 2015 noodzakelijk zijn, dan vertrouwen wij er op dat u maatregelen zult nemen om de hiermee gepaard gaande lasten structureel te dekken.

Verder constateren wij dat u om de begroting sluitend te maken op programmaniveau bezuinigingsmaatregelen hebt doorgevoerd. Wij gaan ervan uit dat u zowel de kosten die gepaard gaan met de overdracht van taken op het sociaal domein als de realisatie van de maatregelen blijft monitoren en waarnodig tot bijstelling overgaat. Van de voortgang en het verdere verloop van deze maatregelen worden wij graag op de hoogte gehouden.

De meerjarenraming vertoont, evenals vorig jaar, alle drie de jaren een negatief saldo. De invulling van de bezuinigingen werd aan u als nieuwe raad gelaten. Dit heeft nog niet geleid tot een concrete invulling voor de meerjarenbegroting. Wij gaan ervan uit dat u in de Begroting 2016 daadwerkelijk concrete, meerjarige bezuinigingen presenteert die op programmaniveau zijn ingevuld.

Aandachtspunt(en) voor de Begroting 2016

Incidentele baten en lasten

Het BBV stelt sinds de wijziging van juni 2013 dat er een overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten per jaar per programma in de begroting opgenomen dient te worden. Wij hebben geconstateerd dat het in de begroting opgenomen overzicht tot onduidelijkheden bij de beoordeling van de begroting heeft geleid, doordat deze onvolledig was. Wij verzoeken u hier in de volgende begroting aandacht aan te besteden.

Decentralisaties

Met ingang van 1 januari 2015 is de overheveling van taken van het Rijk naar de gemeenten met betrekking tot het sociaal domein een feit. Gelet op een aantal onzekerheden die de taakoverdracht met zich meebrengt en, zoals u zelf aangeeft, de mogelijke risico's die dit met zich meebrengt, constateren wij dat de gemeenten voor de komende jaren voor een grote uitdaging staan om dit vorm te geven. Wij vertrouwen er op dat u in staat bent, zoals u in de begroting hebt aangegeven, deze overdracht vorm te kunnen geven binnen de door het Rijk gestelde kaders.

Tot slot

Begin 2015 verrichten wij nader onderzoek naar uw begroting. Hierbij kijken wij met name naar de financiële positie van uw gemeente in het begrotingsjaar en de komende jaren. De voortgang en het verdere verloop van de bezuinigingsmaatregelen maken deel uit van het vervolgonderzoek. De resultaten van dit vervolgonderzoek willen wij waar mogelijk in samenhang met de eerstvolgende rapportage (bijvoorbeeld kadernota of voorjaarsnota) met u bespreken. Wij vragen u deze rapportage dan ook tijdig aan ons toe te sturen.

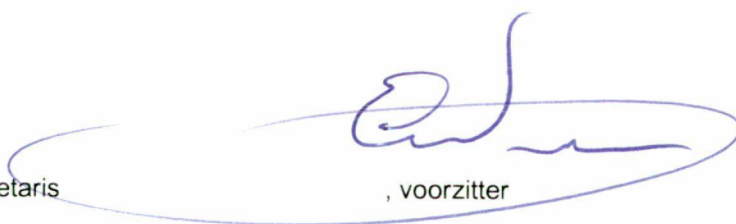
Een afschrift van deze brief zenden wij aan het college van Burgemeester en Wethouders van uw gemeente.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

wa.coll.

Afschrift aan het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe,
Postbus 24, 9410 AA Beilen