

Brandenweg Westerbork ideeën maatregelen

Datum	10 december 2014
Behandelaar	Geert van de Logt afdeling Openbare Werken 0593 53 94 75
Portefeuillehouder	Gerard Lohuis
Besluitvormend orgaan	College van burgemeester en wethouders
Overleg gepleegd met	☒ financieel adviseur AZ Nynke de Vries-Rintjema ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☒ afdeling Bouwen en Wonen ☒ naam medewerker Albert Lubbinge, Astrid Schneider-Karsten, Douwe van der Laan, Iris Zwartkruis, Rinette Ipema, Rob Knevel, Ruud Dörfel, Tiny van Hoek ☐ inspraak/adviesorgaan

Toelichting

Brandenweg in het totaal aan maatregelen in Westerbork

De Brandenweg maakt onderdeel uit van een totaalplan aan maatregelen in Westerbork, bestaande uit de volgende onderdelen:

- Schoolroutes;
- Sliemkampen-Brandenweg;
- Herinrichting Westeinde-Hoofdstraat-Oosteinde (doorgaande route);
- Van Weezelplein en omgeving.

Het onderdeel 'Schoolroutes' wordt op dit moment uitgevoerd. Voor het tracé Westeinde-Hoofdstraat-Oosteinde en het Van Weezelplein en omgeving zijn op 25 juni 2014 verkennende gesprekken geweest met diverse belangenpartijen om een beeld te krijgen van de verschillende belangen, functies en wensen rondom dit tracé.

Het tracé Brandenweg, omvattend de Sliemkampen en de Brandenweg, wordt gezien als de oplossing voor het grote en zware noord-zuid verkeer.

Voortraject en besluitvorming

Op 16 december 2013 hebben de gedeputeerde van de provincie Henk Brink en toenmalige portefeuillehouder Jannes Pit afgesproken om gezamenlijk verkeersoplossingen voor de Brandenweg in Westerbork uit te werken. Deze afspraak is door u als college bekrachtigd op 7 januari 2014.

Vervolgens hebben wij ambtelijk overleggen met de provincie gevoerd om gezamenlijk uitgangspunten vast te stellen:

- De Brandenweg kan als alternatieve route om Westerbork heen dienen voor, met name groot en zwaar, noord-zuid verkeer;
- De Brandenweg wordt geen doorgaande rondweg maar een ontsluitingsweg, waarbij weggebruikers op de belangrijke beslispunten een keuze voor de richting/route maken;
- De maatregelen dienen landschappelijk ingepast te worden.

Het laatste uitgangspunt is een belangrijk en zwaarwegend punt voor de provincie, omdat de Brandenweg over een es heen loopt.

Er is vervolgens in een breder perspectief naar de verkeersoplossingen voor de Brandenweg gekeken, gezamenlijk met de landschappelijke ambtenaren van provincie en gemeente. Het voorgaande heeft er toe geleid dat ook de gedeputeerde Rein Munniksma, met landschap in zijn portefeuille, in de zomer van 2014 akkoord gegeven heeft op de verdere planontwikkeling.

Overleg 2 oktober 2014 wethouders Emko Dolfing en Gerard Lohuis

Op 2 oktober 2014 hebben we met de wethouders Emko Dolfing en Gerard Lohuis overleg gepleegd over het bovenstaande. Van hen hebben wij toen het bestuurlijke fiat gekregen om de uitgangspunten om te zetten naar concrete ideeën. Uiteraard in samenwerking met de provincie.

In dit overleg is ook afgesproken om de planning van de verschillende onderdelen te wijzigen, en er eerst wordt ingezet op planontwikkeling en realisatie van de Brandenweg en vervolgens op de planontwikkeling en realisatie van de maatregelen rond het tracé Westeinde-Hoofdstraat-Oosteinde en Van Weezelplein en omgeving. Hier wordt verder op ingegaan verder in dit voorstel. Tevens is toen afgesproken om de procedures rondom het bestemmingsplan en de grondaankopen te verkennen.

Ideeën voor de maatregelen Brandenweg (tekeningen als bijlage toegevoegd)

Kort samengevat de ideeën voor de maatregelen voor het tracé Brandenweg:

Sliemkampen-Hoogeveenseweg

- De bestaande rotonde Sliemkampen-Hoogeveenseweg, die aansluit op de provinciale weg N374, blijft gehandhaafd;
- De aansluiting op de Hoogeveenseweg wordt aangepast en krijgt een ondergeschikte uitstraling;
- Aanpassing van de bewegwijzering, zodat Borger via de Sliemkampen verwezen wordt;
- Langs de gehele Sliemkampen leggen we een vrijliggend fietspad aan. Hiervoor is ruimte in de berm aan de noordzijde van de weg op eigen grond.

Sliemkampen-Oosteinde-Brandenweg

- De huidige T-aansluiting van de Sliemkampen op het Oosteinde wordt een ovale rotonde met een brinkachtige uitstraling;
- Het nieuw aan te leggen fietspad van de Sliemkampen sluit aan op de rotonde;
- Het bestaande fietspad vanaf Orvelte, dat nu bij de bebouwde kom ophoudt, wordt doorgetrokken tot aan de rotonde;
- De fietsvoorzieningen aan de westkant van de rotonde sluit aan op het toekomstige profiel van het Oosteinde;
- Op het middengebied van de rotonde wordt het landschap doorgezet door een bomengroep;

- Er wordt een nieuwe aansluiting van de Brandenweg op rotonde op het Oosteinde gerealiseerd. Hiervoor wordt het zuidelijke gedeelte van de Brandenweg verlegd en moeten we een stuk grond aankopen. Hiervoor moeten we in overleg met de grondeigenaren;
- De bestaande houtwal noord-oost wordt doorgetrokken tot aan de Brandenweg, zodat het begin van de es extra wordt benadrukt. Op het nieuw aan te kopen stuk grond wordt de landschappelijke taal van kleinschaligheid doorgezet. Ook wordt er afschermende beplanting gerealiseerd langs het huis en bijbehorende perceel;
- De bestaande wegtak van de Brandenweg wordt ondergeschikt. In overleg met de omwonenden willen we hier een erfachtige inrichting realiseren;
- Het profiel van de Brandenweg wordt hetzelfde als de provinciale weg N374: 6,30 meter breed, kantbelijning en een snelheidsregime van 60 km/u.

Brandenweg-Diekeveenseweg

- De huidige gelijkwaardige kruising wordt opgeheven en de Brandenweg wordt de voorrangsweg;
- De knik in de Brandenweg wordt vloeiender gemaakt, waardoor weggebruikers het wegverloop beter kunnen blijven volgen;
- De vleugels van de aansluitingen Diekeveenseweg worden in graskeien uitgevoerd, zodat de Diekeveenseweg een ondergeschikte uitstraling krijgt;
- Vanuit landschappelijk perspectief wordt op deze kruising spaarzaam omgegaan met verticale elementen.

Tilbrugstraat-Brandenweg

- De huidige T-aansluiting van de Brandenweg op de provinciale weg N374 (Tilbrugstraat-Elperstraat) wordt een driesprong zodat een gelijkwaardig beslispunt ontstaat waar weggebruikers een keuze moeten maken. Hier moeten we zowel aan de noord- als de zuidzijde van de Brandenweg een stuk grond aankopen. Hiervoor moeten we in overleg met de grondeigenaren;
- De driesprong benadrukt het verschil in kleinschalige landschap van de Elperstraat en de openheid van de es. Langs de Elperstraat wordt de bestaande houtwal wat doorgetrokken langs de nieuwe aansluiting van de driesprong om het verschil in landschap extra te benadrukken;
- Het middengebied tussen de driesprong en het fietspad wordt opnieuw ingericht zodat enerzijds het doorgaande wegkarakter van de N374 onderbroken wordt en anderzijds dat het landschap versterkt wordt.

Planning

Op dit moment hebben we de volgende planning voor ogen voor de maatregelen rond het tracé Brandenweg:

- Begin 2015: communicatie naar belangenverenigingen en organiseren van een informatiebijeenkomst;
- Eerste helft 2015: technische uitwerking van de maatregelen;
- Voor de zomervakantie 2015: aanbesteding van de maatregelen (gunning van de werkzaamheden onder voorbehoud van de bestemmingsplan procedure);
- Tweede helft 2015/eerste helft 2016: uitvoering van de maatregelen.

BPO 2 december 2014

Op 2 december hebben wij de bovenstaande ideeën aan u gepresenteerd in een BPO. U heeft toen positief gereageerd op de ideeën en aangegeven dat deze via een collegevoorstel ter besluitvorming aan u voorgelegd kunnen worden. Aanvullend heeft u aandacht gevraagd voor twee aanvullende aspecten:

1. Breng de planning rond de bestemmingsplanprocedures ook in beeld in het totaal;
2. De Brandenweg zorgt voor een wijziging in de volgorde van het totale pakket aan maatregelen. Breng ook dit in beeld en leg dit vast.

Bestemmingsplan

Om te beginnen met de uitvoering is het noodzakelijk dat het bestemmingsplan in werking is getreden. Wanneer we sturen om de uitvoering van de werkzaamheden te starten in de tweede helft van 2015, moet het bestemmingsplan worden vastgesteld in de raadsvergadering van 25 juni. Het plan treedt dan eind augustus in werking. Om dit te halen, moet het ontwerpbestemmingsplan begin april ter inzage worden gelegd. Voor die tijd moet het plan nog door het college vastgesteld worden en er is doorgaans minimaal 8 weken voorbereidingstijd nodig. Daarnaast moeten er nog offertes voor het opstellen van het bestemmingsplan worden aangevraagd. Dit is haalbaar, maar wel heel krap. Het bovenstaande levert het volgende tijdspad op:

- December 2014 + begin januari 2015 offertes aanvragen;
- Januari/februari/maart opstellen bestemmingsplan (8 weken is minimaal);
- 24 maart uiterlijk behandeling in college;
- 2 april t/m 14 mei inzage ontwerpbestemmingsplan;
- 19 mei aanleveren raadsvoorstel;
- 25 juni raad.

Geen voorontwerpbestemmingsplan

Om deze planning te halen, kan er geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. Op basis van onze inspraakverordening wordt deze mogelijkheid geboden voor inspraak bij de voorbereiding van nieuw beleid. Er kan worden besloten om deze mogelijkheid niet te bieden. Over het aanpassen van het tracé vindt op een andere wijze al informatieverstrekking plaats. Daarbij heeft eenieder uiteraard ook de gelegenheid om zijn/haar ideeën en meningen naar voren te brengen. Bovendien heeft eenieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen tijdens de inzage van het ontwerpbestemmingsplan. Er wordt daarom voorgesteld om in het kader van de bestemmingsplanprocedure geen inspraak mogelijkheid te bieden.

Als er zienswijzen worden ingediend of als er beroep wordt ingesteld, is de planning niet meer reëel. Als de raadsvergadering van juni niet wordt gehaald, is de raad van 24 september de eerstvolgende mogelijkheid. Het bestemmingsplan treedt dan op z'n vroegst eind november 2015 in werking.

Wellicht is voor onderdelen van het plan een omgevingsvergunning (voorheen aanlegvergunning) vereist. Qua proceduuretijd levert dit geen problemen op in de planning voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Risico

In het kader van de bestemmingsplanprocedure en de omgevingsvergunning, moeten diverse onderzoeken uitgevoerd worden. Er bestaat een kans dat de uitkomsten van de ze onderzoeken de voortgang belemmeren of mogelijk zelfs tegenhouden. U dient zich bewust te zijn van dit risico. Hierdoor bestaat het risico dat het bestemmingsplan en/of de omgevingsvergunning niet voor de beoogde start van de werkzaamheden in werking treden. Dit risico wordt vergroot door mogelijke zienswijzen of beroepen. Mogelijk kan op dat moment wel worden gestart met die delen van het plan waarvoor geen omgevingsvergunning of herziening van het bestemmingsplan vereist is.

Grondverwerving

Voor de aanleg van de weg hebben we van drie eigenaren grond nodig. Vanwege de strakke planning van het project wordt voorgesteld om de grondaankopen te mandateren aan de portefeuillehouder grondzaken en wordt geadviseerd om een externe gespecialiseerde

verwerver in te schakelen. Er wordt naar gestreefd om uiterlijk april/ mei 2015 een overeenkomst te hebben met de eigenaren.

Met betrekking tot grondaankopen is altijd het risico aanwezig dat er geen overeenstemming binnen het redelijke wordt bereikt. In dat geval kunnen we grond gaan onteigenen. Dit is een langdurig en precies proces dat onherroepelijk leidt tot vertraging in van de uitvoering.

Wijziging volgorde totaal aan maatregelen

Voordat de Brandenweg als concrete oplossing in het totaal aan maatregelen in Westerbork in beeld was, was de planning gericht om na realisatie van de Schoolroutes eerste helft 2015, het tracé Westeinde-Hoofdstraat -Oosteinde en Van Weezelplein en omgeving op te pakken en tot realisatie in 2015/2016 van dit tracé te komen. In de periode 2017 (en verder) zou de Brandenweg dan gerealiseerd kunnen worden.

Nu de maatregelen en oplossingen voor de Brandenweg concreet in beeld komen betekent dit de volgende wijziging in de totaalplanning:

- Medio 2015: afronding en oplevering Schoolroutes;
- Tweede helft 2015/eerste helft 2016: uitvoering Brandenweg;
- 2016/2017: herinrichting Westeinde-Hoofdstraat-Oosteinde;
- 2017: herinrichting Van Weezelplein en omgeving.

Financiën

Voor het totaal aan maatregelen van het tracé Brandenweg is door de gemeenteraad, via de begroting 2015, een bedrag van € 1.000.000,00 beschikbaar gesteld op 6 november 2014.

BDU

In oktober 2014 heeft de provincie een uitvraag gedaan voor een tweede tranche van de BDU 2015. Hiervoor hebben wij onder andere ook de Brandenweg ingediend. Vanuit de provincie is het ambtelijke voorstel om de Brandenweg te honoreren voor een subsidiebijdrage van 40% met een maximum van € 400.000,00. Dit ambtelijke voorstel wordt via het Verkeers- en VervoersBeraad Drenthe (VVBD: waar de gedeputeerde en alle wethouders met de portefeuille verkeer zitting in hebben) ter besluitvorming voorgelegd aan Gedeputeerde Staten (GS). In de regel wordt het ambtelijke voorstel door het VVBD en GS overgenomen.

Wanneer wij de ideeën voor de maatregelen concreter hebben uitgewerkt, vertalen wij dit ook in een concretere financiële opzet. Hierover wordt u te zijner tijd geadviseerd.

Communicatie

Na uw besluit starten wij het communicatietraject op. Concreet houdt dit in dat wij, in overleg met de portefeuillehouders, begin 2015 de omwonenden en de grondeigenaren benaderen, vervolgens de plannen aan de belangengroeperingen voorleggen en daarna een openbare informatiebijeenkomst organiseren.

Besluit

Wij stellen u voor:

- Akkoord te gaan met de ideeën voor de maatregelen voor het tracé Brandenweg in Westerbork;
- De voorbereiding om te komen tot een bestemmingsplanprocedure op te starten, waarbij geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd;
- Akkoord te gaan met de gewijzigde planning van het totaal aan maatregelen in Westerbork, waarbij gestuurd wordt op realisatie van de Brandenweg in 2015/2016, herinrichting Westeinde-Hoofdstraat-Oosteinde in 2016/2017 en herinrichting Van Weezelplein en omgeving in 2017;

- Voor de ideeën voor de maatregelen voor het tracé Brandenweg het communicatietraject op te starten;
- De afdelingen Openbare Werken en Bouwen en Wonen opdracht te geven om het bovenstaande verder uit te werken;
- De portefeuillehouder Grondzaken te mandateren om de gronden te verwerven om de maatregelen voor het tracé Brandenweg mogelijk te maken;
- De raad te informeren met de bijgevoegde conceptbrief.

Niet openbaar

Wij stellen voor om dit advies niet openbaar te publiceren omdat de ideeën eerst gecommuniceerd moeten worden met de omwonenden, de grondeigenaren en de belangengroeperingen.