

Invulling HH: waar gaan we naar toe en wat doen we in de tussenliggende periode

Datum	3 december 2014
Behandelaar	Marco Korf afdeling Samenlevingszaken 0593 53 93 11
Portefeuillehouder	Wethouder Dolfing
Besluitvormend orgaan	College
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

Vervolgprocedure

- ☐ brief om gemeenteraad via de commissie Zorg en Welzijn te informeren over dit collegebesluit via de lijst van ingekomen stukken.

Advies

Het college besluit:

1. vast te stellen dat we in 2017 toe willen naar een vorm van een algemene voorziening of een nieuwe vorm van hulp bij het huishouden,
2. de omvang van hulp bij het huishouden met ingang van 1 maart 2015 vast te stellen op 85% voor hulp bij het huishouden 1 (HH1) en op 95% voor hulp bij het huishouden 2 (HH2),
3. de huidige klanten, met hulp bij het huishouden, te informeren over wat de veranderingen voor hen betekenen,
4. de gemeenteraad via de commissie Zorg en Welzijn over dit besluit te informeren.

Toelichting

De invulling van Hulp bij het huishouden: waar gaan we naar toe en wat doen we in de tussenliggende periode

1. Context

1.1 Inleiding

In 2015 wordt alles anders? ...of toch niet. De Hulp bij het huishouden (verder HH) blijft in Midden-Drenthe één van de mogelijke maatwerkvoorzieningen. Dat betekent dat we HH in 2015 vrijwel ongewijzigd voortzetten. Het bestaande systeem van HH blijft bestaan. Cliënten behouden hun voorziening, we zorgen voor een zachte landing.

1.2 Leeswijzer

De zorg verandert, Midden-Drenthe verandert mee. We volgen daarin de maatschappelijke veranderingen. Om de transformatie van hulp via de overheid, naar meer eigen kracht, vorm te geven willen we naar een nieuw systeem. In 2.1 "waar gaan we heen?" in het volgende hoofdstuk beschrijven we de twee opties op hoofdlijnen. Dat is of een algemene voorziening ontwikkelen of een nieuwe vorm van HH, HH 2.0, ontwikkelen. In 2.2 "Wat gaan we doen in 2015?" beschrijven we welke maatregelen we in de tussenliggende periode nemen.

2. Invulling van hulp bij het huishouden

2.1 Waar gaan we heen?

Wij hebben twee opties voor ogen over waar we naar toe willen. Einddoel is dat er in 2017 een algemene voorziening komt of dat we gaan werken met een nieuwe vorm van HH. Een nieuwe vorm noemen we HH 2.0. om aan te geven dat het om het opnieuw inrichten van de zorg bij hulp bij het huishouden gaat.

2.1.1 Algemene voorziening

Bij een algemene voorziening gaat het veelal om voorzieningen die binnen de normale maatschappij particulier worden aangeboden. De CRvB heeft algemene voorzieningen zelf al omschreven als "in beginsel voor een ieder toegankelijke, collectief aangeboden voorzieningen, op basis van een beperkte toelatingsbeoordeling aan de hand van een beperkt aantal algemeen geformuleerde maatstaven. Daarbij geldt dat bij de toelatingsbeoordeling in het algemeen geen acht wordt geslagen op de specifieke (persoons)kenmerken van de individuele aanvrager en dat deze voorziening naar zijn aard niet is afgestemd op de kenmerken van de individuele aanvrager.

Hoe zou het er uit kunnen zien?: bij een Algemene voorziening huishoudelijke hulp regelt iemand zelf hulp bij het huishouden. Dat kan bijvoorbeeld met één van de organisaties waar de gemeente afspraken mee heeft gemaakt. Mensen dienen zelf direct met deze organisaties contact op te nemen en daar hun vraag om hulp bij het huishouden stellen. Eventueel kan de gemeente kijken naar mogelijkheden om mensen met een laag inkomen (deels) tegemoet te komen. Een dergelijke tegemoetkoming is geen Wmo, maar bijvoorbeeld een bijdrage via de participatiewet.

2.1.2 Huishoudelijk hulp 2.0

Bij HH 2.0 zou je bijvoorbeeld kunnen kijken naar uniformering van schoonmaakinspanning onafhankelijk van soort woning en onafhankelijk van het aantal personen dat in een woning woont. Op dit moment hanteren we verschillende normen voor een éénpersoons- of meerpersoons huishouden. Ook hanteren we verschillende normen voor als iemand in een seniorenwoning woont of niet. De omvang van de hulp is meer afhankelijk van de grote en

inrichting van de woning, dan van de aanwezigheid van een extra persoon of het feit dat het om een seniorenwoning gaat. We kunnen ook kijken naar de taakinhoud. Welke taken zijn het belangrijkste om mensen zelfredzaam te laten zijn en te laten participeren in onze Midden-Drentse samenleving? Welke zijn wat minder belangrijk? We kunnen niet het antwoord geven op al deze vragen, maar wel aangeven dat we hier naar willen kijken.

2.2. Wat gaan we doen in 2015?

We hebben voor ogen waar we naar toe willen. Om het einddoel te bereiken moeten we een periode overbruggen. Die periode loopt over 2015 en 2016. Die periode biedt ons tijd om op een goede wijze invulling aan hulp bij het huishouden te geven. Het voordeel van deze werkwijze is dat we de praktische en juridische gevolgen van de geschetste einddoelen beter in kunnen schatten. Deze kunnen we dan meenemen in de uitwerking.

Met de maatregelen die we nemen gaan we deze tussenliggende periode invullen. Daarbij willen we de gevolgen voor cliënten met HH zoveel mogelijk te beperken. Bovendien willen we de uitvoering zo eenvoudig mogelijk houden.

Voor het vaststellen van de indicatie voor HH maken we op dit moment gebruik van het protocol gebruikelijke zorg en het protocol huishoudelijke zorg. Deze protocollen zijn ontleend aan de protocollen die het CIZ gebruikte voor dat de huishoudelijke hulp naar de gemeente ging. Deze protocollen willen we nu blijven gebruiken. Het eindresultaat van de berekening willen we in tijd vermenigvuldigen met 85% voor HH1 en 95% voor HH2. Op deze manier verwachten we de HH in 2015 uit te voeren binnen het beschikbare budget.

De reden om van gedifferentieerde percentages uit te gaan is dat we in de Wmo 2015 moeten zorgen voor een gestructureerd huishouden. Een schoon en leefbaar huis is geen doel op zich. Het moet een veilige basis zijn om mensen te ontvangen en om te participeren in de samenleving. Een woning moet zodanig op orde zijn dat er goed in geleefd kan worden, dat het opgeruimd en functioneel is. Schoon is een subjectief begrip. Het is een norm die maatschappelijk gezien aan het veranderen is. Vroeger kenden we begrippen als grote schoonmaak en dat het huis er "spik en span" uit moet zien. Die begrippen vervagen. Vanuit deze gedachte vinden wij het mogelijk dat het aantal te indiceren uren HH te beperken voor de periode dat we nodig zijn om naar een nieuwe manier van werken te gaan.

De reden waarom we onderscheid maken in HH1 en HH2 is dat wij van mening zijn dat mensen met HH2 zich in een meer kwetsbare positie bevinden dan de mensen met HH1. Met name het zelfregelend vermogen voor mensen met HH1 is groter en derhalve de mogelijkheden om zelf zaken te kunnen organiseren. Dat past ook bij de uitgangspunten in de Wmo 2015 dat mensen daar waar mogelijk hun eigen kracht inzetten.

In 2016 krijgt de invulling van HH een vervolg. We willen in de eerste helft van 2015 een besluit nemen over waar we naar toe willen. Bovendien kan een verder krimpend budget aanleiding zijn voor een nadere invulling over die jaren. De eerste indicatie over de hoogte van het budget in 2016 is dat we een bedrag van € 800.000,- tekort komen.

3. Bemiddeling

Er zijn geluiden dat sommige klanten vooral behoefte hebben aan ondersteuning bij het vinden van hulp bij het huishouden. Ze willen en kunnen de hulp zelf betalen, maar hebben moeite om een goede en betrouwbare hulp te vinden. Wij willen nader bekijken of we daarvoor een vorm van bemiddeling kunnen regelen.

4. Communicatie

De gemeenteraad: via de commissie Zorg en Welzijn informeren over dit collegebesluit via de lijst van ingekomen stukken. Eind januari 2015 wordt de gemeenteraad via de commissie

Zorg en Welzijn geïnformeerd over de stand van zaken bij de transitie AWBZ/Wmo. Dit onderwerp zal daarin worden meegenomen.

De Wmo raad: schriftelijk informeren en bespreken in het volgend overleg met het DB.

5. Financiën

Gemeente: Het budget voor hulp bij het huishouden is in 2015 90% van het budget in 2014.

Klant: Betaalt de eigen bijdrage aan het CAK afhankelijk van zijn inkomen/vermogen. De eigen bijdrage gaat waarschijnlijk niet veranderen. Daarbij houden we geen rekening met de wijzigingen in de Wtcg (Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten). Die wijzigingen, zijn het gevolg van rijksbeleid en zullen met ingang van 1 januari 2015 leiden tot een hogere eigen bijdrage voor alle cliënten.

6. Huishoudelijke hulp toelage (HHT)

De gemeente heeft een aanvraag voor de huishoudelijke hulp toelage (HHT) ingediend om het verlies in uren voor de klant te compenseren. De HHT is een soort subsidie van het rijk om de werkgelegenheid in de sector (deels) te behouden voor 2015 en 2016. De HHT voor de gemeente Midden-Drenthe is op 20 november 2014 toegekend. Het gaat om een bedrag van € 204.800 voor zowel 2015 als 2016. Met dat geld gaan we klanten de mogelijkheid te bieden het verlies in uren via de HHT te repareren. De verantwoording over de uitvoering vindt plaats in de gemeenteraad.

Op deze manier kan er op basis van 190.000 uur per jaar voor 1.100 cliënten ongeveer 19.000 uur HH1 en HH2 gesubsidieerd worden. Cliënten die anders waarschijnlijk geen extra HH hadden ingekocht worden gestimuleerd dit toch te doen, doordat men voor deel tegemoet gekomen wordt via de HHT. De gemeente biedt cliënten de mogelijkheid om tegen een gereduceerd tarief af te nemen. Cliënten moeten volgens het afgesproken (oude) HH1 en HH2 tarief nog een bedrag van ongeveer € 11,70 (voor HH1 en HH2) per uur zelf betalen. De exacte hoogte hangt af van het bedrag dat de gemeente aan de desbetreffende aanbieder betaalt. De aanbieders krijgen per uur € 9,50 (HH1) of € 12,50 (HH2) vergoed van de gemeente uit de HHT voor de uren die minder worden geïndiceerd.